

Факультет гуманитарных и социальных наук

АННОТАЦИЯ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Образовательная программа

38.04.04. Государственное и муниципальное управление

Государственное и муниципальное управление

Наименование дисциплины	Оценка регулирующего воздействия
Объем дисциплины	3 ЗЕ (108 час.)
Краткое содержание дисциплины	
Название разделов (тем) дисциплины	Краткое содержание разделов (тем) дисциплины:
1. Регуляторная политика государства	Определение регуляторной политики государства. Цели регуляторной политики государства. Роль и место регуляторной политики в государственном управлении стран ОЭСР. Изъяны рынка: ограничение конкуренции, асимметрия информации, внешние эффекты, транзакционные издержки, общественные блага. Альтернативные способы достижения цели, поставленной регулирующим актом. Эволюция регуляторной политики - «дерегулирование» (англ. – less regulation/deregulation), «качественное регулирование» (англ. – better regulation) и «умное регулирование» (англ. – smart regulation). Реализация полного цикла оценки регулирования, интегрированной со стратегическим планированием и прогнозированием, с жизненным циклом НПА, а также с мониторингом контрольно-надзорной деятельности Компоненты регуляторной реформы, реализованные в Российской Федерации
2. Нормотворчество и регуляторная политика	Подход к организации нормотворческого процесса. Имплементация норм: влияние на издержки и конкурентоспособность. Существующие механизмы управления качеством регуляторной политики в России. Прогнозирование возможных социальных последствий при принятии правовых актов. Анализ возможностей достижения желаемых регуляторных последствий и минимизации нежелательных побочных эффектов. Методология оценки и прогнозирования регуляторного воздействия правовых норм. Взаимосвязь политики права с социологией права, психологией поведения и других смежных областей.
3. Цели, принципы, виды и особенности внедрения оценки регулирующего воздействия и ретроспективной оценки	Определение ОРВ и ретроспективной оценки (экспертизы, оценки фактического воздействия). Цели организации и проведения ОРВ и ретроспективной оценки. Принципы ОРВ и ретроспективной оценки. Условия успешности внедрения ОРВ и ретроспективной оценки. Фазы внедрения ОРВ и ретроспективной оценки. Виды ОРВ и ретроспективной оценки. Особенности парламентской ОРВ, а также оценки проектов НПА, регулирующих деятельность финансовых рынков. Основные этапы процедуры оценки регулирующего воздействия. Идентификация проблемы. Формулировка или анализ целей регулирования. Определение основных заинтересованных сторон, их включение в процесс публичных консультаций. Определение альтернатив реализации отраслевой (секторальной) политики. Оценка влияния вариантов регулирования. Выработка индикаторов эффективности реализации регулирования и определение программы мониторинга. Формирование пакета документов по итогам проведения оценки регулирующего воздействия (в зависимости от модели).
4. Количественные и качественные методы оценки. Анализ качества оценки регулирующего воздействия.	Счетные методики для проведения оценки воздействия. Модель стандартных издержек (англ. - standard cost model), распространение модели стандартных издержек бизнеса на измерение административных издержек органов государственной власти, подведомственных бюджетных организаций и граждан. Подход «один за один (два)» (англ. - one in – one (two) out), его трансформация в подход «один за множество» (one in – X out). Рекомендации по расчету возмещений затрат бизнесу и гражданам от

	<p>неправомерных действий (бездействия) органов государственной и муниципальной власти.</p> <p>Количественные методы оценки. Метод сравнения издержек. Анализ «издержки-выгоды» (cost-benefit analysis). Метод «издержки-эффективность» (cost-effectiveness analysis). Метод «издержки-результативность» (cost-efficiency analysis). Эконометрические, статистические и иные количественные методы. Качественные методы оценки. Анализ преимуществ и недостатков. Ранжирование. PEST-анализ и SWOT-анализ. Социологические качественные методы.</p> <p>Анализ качества оценки регулирующего воздействия и заключений об оценке регулирующего воздействия. Понятие качества ОРВ и методы его оценки. Роль и место анализа качества в процессе проведения ОРВ.</p>
<p>5. Развитие и нормативное закрепление ОРВ и других инструментов регуляторной политики в зарубежных странах</p>	<p>Опыт внедрения и проведения ОРВ в англосаксонских странах (США, Великобритания, Австралия), в странах континентальной Европы (Голландия, Германия, Франции, Швейцария), в иных странах ОЭСР (Мексика, Южная Корея, Япония, Сингапур).</p> <p>Опыт проведения ОРВ и дерегулирование в странах, вошедшие в ЕАЭС (Казахстан, Кыргызстан, Армения, Белоруссия). Иные постсоветские страны (Украина, Узбекистан).</p> <p>Опыт внедрения ОРВ на национальном и субнациональном уровнях.</p> <p>Развитие и нормативное закрепление ОРВ и других инструментов регуляторной политики в наднациональных органах регулирования (Европейская комиссия, Евразийская экономическая комиссия)</p> <p>Ресурсы, обеспечивающие поддержку проведения публичных консультаций: Единый сайт публичных консультаций «Your Voice in Europe», регистр участников публичных обсуждений (англ. – Transparency Register). Лучшие практики.</p> <p>Особенности участия стран-членов ЕАЭС в проведении ОРВ в Евразийской экономической комиссии.</p>
<p>6. Развитие, нормативное закрепление и опыт практического применения ОРВ, ОФВ и других инструментов регуляторной политики в России.</p>	<p>Основные этапы внедрения ОРВ в Российской Федерации. Нормативное закрепление проведения прогнозной (предварительной) ОРВ на федеральном уровне. Нормативное закрепление проведения ретроспективной ОРВ на федеральном уровне. Изменение модели проведения ОРВ в Российской Федерации на федеральном уровне от централизованной к децентрализованной. Эволюция предметной сферы ОРВ на федеральном уровне. Внедрение инструментов повышения качества нормотворчества. Введение методики оценки стандартных издержек.</p> <p>Переход от экспертизы действующих НПА к оценке фактического воздействия. Обеспечения взаимодействия с заинтересованными сторонами в рамках публичных консультаций.</p> <p>Единый портал размещения нормативных правовых актов (<a href="http://regulation.gov.ru">http://regulation.gov.ru</a>).</p> <p>Нормативное регулирование проведения прогнозной и ретроспективной ОРВ на региональном уровне. Модели проведения ОРВ, сложившиеся в российских регионах. Рейтинги внедрения и качества проведения ОРВ в субъектах Российской Федерации.</p> <p>Лучшие практики ОРВ на федеральном и региональном уровнях.</p> <p>Перспективы совершенствования ОРВ в РФ.</p> <p>Определение специального механизма устранения избыточного и неэффективного нормативного правового регулирования (дерегулирования).</p> <p>Обеспечение систематизации действующих нормативных правовых актов, существующих инструментов регуляторной политики, а также внедрение передовых инструментов регуляторной политики и полного цикла оценки регулирования</p>

Разработчиком является

Заместитель заведующего  
кафедрой государственного и  
муниципального управления

доцент кафедры государственного и муниципального управления,  
к.с.н., Е.В. Масленникова



Г. А. Куликовская