

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Ястребов Олег Александрович
Должность: Ректор
Дата подписания: 04.07.2022 10:59:18
Уникальный программный ключ:
ca953a0120d891083f939673078ef1a989dae18a

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования «Российский университет дружбы народов»**

Юридический институт

(наименование основного учебного подразделения (ОУП)-разработчика ОП ВО)

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Правовой статус муниципальных образований

(наименование дисциплины/модуля)

Рекомендована МСЧН для направления подготовки/специальности:

40.0.01. «Юриспруденция»

(код и наименование направления подготовки/специальности)

Освоение дисциплины ведется в рамках реализации основной профессиональной образовательной программы высшего образования (ОП ВО):

«Правовой статус депутата муниципального образования»

(наименование (профиль/специализация) ОП ВО)

2022 г.

Электронная версия документа

1. ЦЕЛЬ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Целью освоения дисциплины «Правовой статус муниципальных образований» является всесторонний анализ особенностей правового статуса муниципальных образований.

Задачами учебного курса являются:

- изучение правового статуса муниципальных образований;
- анализ каждого из видов муниципальных образований;
- рассмотрения проблемы формирования и состава территории муниципального образования;
- изучение вопроса об изменении границ и преобразование муниципальных образований;
- рассмотрение правоприменительной практики по проблемам правового статуса муниципальных образований.

2. ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Освоение дисциплины «Правовой статус муниципальных образований» направлено на формирование у обучающихся следующих компетенций (части компетенций):

Таблица 2.1. Перечень компетенций, формируемых у обучающихся при освоении дисциплины (результаты освоения дисциплины)

| Шифр | Компетенция | Индикаторы достижения компетенции (в рамках данной дисциплины) |
|-------|--|--|
| ОПК-3 | Способен квалифицированно толковать правовые акты, в том числе, в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм прав | ОПК-3.2 Обладает навыками толкования нормативно-правовых актов, в том числе в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм права |
| | | ОПК-3.3 Дает квалифицированные разъяснения по содержанию и применению норм права |
| ОПК 7 | Способен применять информационные технологии и использовать правовые базы данных для решения задач профессиональной деятельности с учетом требований информационной безопасности | ОПК-7.2. Применяет информационные технологии и использует правовые базы данных для решения задач профессиональной деятельности с учетом требований информационно безопасности; |
| | | ОПК-7.3. Владеет навыками информационного обслуживания и обработки данных для решения задач профессиональной деятельности с учетом требований информационной безопасности. |
| ПК-3 | ПК-3 Способен квалифицированно применять нормы материального и | ПК-3.1. Знает специфику правового регулирования и правоприменительной практики в конкретных сферах юридической деятельности; |
| | | ПК-3.3. Правильно осуществляет юридическую квалификацию, верно и обоснованно применяет |

| Шифр | Компетенция | Индикаторы достижения компетенции (в рамках данной дисциплины) |
|------|---|--|
| | процессуального права в конкретных сферах юридической деятельности. | нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности; ПК-3.4. Принимает правоприменительное решение в предусмотренной законом форме с соблюдением его отраслевой принадлежности, требований к структуре, процедуре принятия и компетенции субъекта правоприменения. |
| ПК-4 | ПК-4 Способен принимать оптимальные управленческие решения. | ПК-4.2. Способен проводить оценку, анализ и управление ситуацией при принятии решений, учитывать и просчитывать последствия вариантов реализации принимаемых решений; ПК-4.3. Умеет правильно реализовывать управленческие полномочия в различных сферах юридической деятельности, в том числе при принятии управленческих решений в связи с реализацией норм права |

3. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОП ВО

Дисциплина «Правовой статус муниципальных образований» относится к обязательной части, формируемой участниками образовательных отношений блока Б1 ОП ВО.

В рамках ОП ВО обучающиеся также осваивают другие дисциплины и/или практики, способствующие достижению запланированных результатов освоения дисциплины «Правовой статус муниципальных образований».

Таблица 3.1. Перечень компонентов ОП ВО, способствующих достижению запланированных результатов освоения дисциплины

| Шифр | Наименование компетенции | Предшествующие дисциплины/модули, практики* | Последующие дисциплины/модули, практики* |
|-------|---|---|---|
| ОПК-3 | Способен квалифицированно толковать правовые акты, в том числе, в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм прав | Актуальные проблемы муниципального права Территориальное общественное самоуправление | Судебная защита местного самоуправления: опыт России и зарубежных стран |
| ОПК 7 | Способен применять информационные технологии и использовать правовые базы | Актуальные проблемы муниципального права Территориальное общественное | Юридическая техника муниципального нормотворчества |

| Шифр | Наименование компетенции | Предшествующие дисциплины/модули, практики* | Последующие дисциплины/модули, практики* |
|------|---|---|---|
| | данных для решения задач профессиональной деятельности с учетом требований информационной безопасности | самоуправление | |
| ПК-3 | ПК-3 Способен квалифицированно применять нормы материального и процессуального права в конкретных сферах юридической деятельности. | Актуальные проблемы муниципального права Территориальное общественное самоуправление | Судебная защита местного самоуправления: опыт России и зарубежных стран |
| ПК-4 | ПК-4 Способен принимать оптимальные управленческие решения. | Актуальные проблемы муниципального права Территориальное общественное самоуправление | Юридическая техника муниципального нормотворчества |

* - заполняется в соответствии с матрицей компетенций и СУП ОП ВО

4. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ

Общая трудоемкость дисциплины «Правовой статус муниципальных образований» составляет 3 зачетные единицы.

Таблица 4.1. Виды учебной работы по периодам освоения ОП ВО для **ОЧНОЙ** формы обучения

| Вид учебной работы | ВСЕГО, ак.ч. | модули | | | |
|--|-----------------|------------|---|---|------------|
| | | 1 | 2 | 3 | 4 |
| <i>Контактная работа, ак.ч.</i> | 108 | | | | 108 |
| в том числе: | | | | | |
| Лекции (ЛК) | | | | | |
| Лабораторные работы (ЛР) | | | | | |
| Практические/семинарские занятия (СЗ) | 32 | | | | 32 |
| <i>Самостоятельная работа обучающихся, ак.ч.</i> | 49 | | | | 49 |
| <i>Контроль (экзамен/зачет с оценкой), ак.ч.</i> | 27 | | | | 27 |
| Общая трудоемкость дисциплины | ак.ч. | 108 | | | 108 |
| | зач.ед. | 3 | | | 3 |

5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 5.1. Содержание дисциплины (модуля) по видам учебной работы

| Наименование раздела дисциплины | Содержание раздела (темы) | Вид учебной работы* |
|---|---|---------------------|
| Раздел 1. Понятие территориальных основ местного самоуправления | Состав и правовой режим территории современного российского государства. Территориальная организация местного самоуправления. Административно-территориальное устройство субъекта РФ и внутреннее территориальное деление муниципального образования. Поиск оптимальной модели территориального устройства системы местного самоуправления. | СЗ |
| Раздел 2. Правовой статус муниципального образования | Понятие и признаки муниципального образования. Соотношение понятий «муниципальное образование», «административно-территориальная единица», «населенный пункт». Муниципальное образование как публичное юридическое лицо. Виды муниципальных образований. | СЗ |
| Раздел 3. Изменение границ и преобразование муниципальных образований | Учет мнение населения при изменении границ территории муниципального образования. Производство об изменении границ муниципального образования. Производство о преобразовании муниципального образования, производство по упразднению сельского поселения. Производство по созданию поселении на межселенных территориях. | СЗ |
| Раздел 4. Вопросы местного значения муниципальных образований | Понятие вопросов местного значения. Вопросы местного значения городских поселении. Вопросы местного значения сельских поселении. Вопросы местного значения муниципального района. Вопросы местного значения городского округа. Вопросы местного значения внутригородского района. | СЗ |
| Раздел 5. Правовой статус поселения | Понятие поселения. Городское поселение. Сельское поселение. Вопросы местного значения поселения. Структура органов местного самоуправления поселения. | СЗ |
| Раздел 6. Правовой статус муниципального района | Способы территориальной организации местного самоуправления: поселенческий и территориальный. Одноуровневая и двухуровневая модель местного самоуправления. Первичные и вторичные муниципальные образования. Самостоятельность поселения в составе муниципального района. Специфика | СЗ |

| Наименование раздела дисциплины | Содержание раздела (темы) | Вид учебной работы* |
|---|--|---------------------|
| | муниципального района. Понятие межселенной территории. Вопросы местного значения муниципального района. Структура органов местного самоуправления муниципального района. | |
| Раздел 7. Правовой статус городского округа. | Особенности организации местного самоуправления в городском округе. Вопросы местного значения городского округа. Структура органов местного самоуправления в городском округе. | СЗ |
| Раздел 8. Правовой статус городского округа с внутригородским делением. | Особенности организации местного самоуправления в городском округе с внутригородским делением. Первичные и вторичные муниципальные образования. Специфика структуры органов местного самоуправления в городском округе с внутренним городским делением. | СЗ |
| Раздел 9. Правовой статус внутригородского муниципального образования | Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения. Ограничение местного самоуправления в городах федерального значения. Правоприменительная практика по отношению специфики организации местного самоуправления в городах федерального значения. Понятие муниципального округа. Специфика процедуры установления и изменения границ муниципальных образований в городах федерального значения. | СЗ |
| Раздел 10. Особенности местного самоуправления на отдельных территориях | Особенности осуществления местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях. Особенности осуществления местного самоуправления на приграничных территориях. Особенности осуществления местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приграничных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции). | СЗ |

* - заполняется только по **ОЧНОЙ** форме обучения: ЛК – лекции; ЛР – лабораторные работы; СЗ – семинарские занятия.

6. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 6.1. Материально-техническое обеспечение дисциплины

| Тип аудитории | Оснащение аудитории | Специализированное учебное/лабораторное оборудование, ПО и материалы для освоения дисциплины (при необходимости) |
|--|--|---|
| Лекционная | Аудитория для проведения занятий лекционного типа, оснащенная комплектом специализированной мебели; доской (экраном) и техническими средствами мультимедиа презентаций. | Комплект специализированной мебели; технические средства: Моноблок Мультимедийный Проектор Экран для проектора Доска маркерная Wi-fi |
| Семинарская | Аудитория для проведения занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, оснащенная комплектом специализированной мебели и техническими средствами мультимедиа презентаций. | Комплект специализированной мебели; технические средства: Моноблок Мультимедийный Проектор Экран для проектора Доска маркерная Wi-fi |
| Компьютерный класс | Компьютерный класс для проведения занятий, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, оснащенная персональными компьютерами (в количестве 28 шт.), доской (экраном) и техническими средствами мультимедиа презентаций. | Комплект специализированной мебели; технические средства: Моноблоки Мультимедийный Проектор Экран для проектора Интерактивная доска Wi-fi |
| Для самостоятельной работы обучающихся | Аудитория для самостоятельной работы обучающихся (может использоваться для проведения семинарских занятий и консультаций), оснащенная комплектом специализированной мебели и компьютерами с доступом в ЭИОС. | Комплект специализированной мебели; технические средства: Моноблоки Wi-fi |

7. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Электронная версия документа

Основная литература:

а) Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. Принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.
2. Федеральный закон РФ "О прокуратуре Российской Федерации" от 17 января 1992 г. N 2202-1;
3. Федеральный закон «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» от 20 июля 1995 г. (в ред. 1999 г.).
4. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138 – ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан российской Федерации избирать и избранными в органы местного самоуправления».
5. Градостроительный кодекс РФ от 7 мая 1998 г. №73-ФЗ (с изм. и доп. от 29. декабря 2004).
6. Федеральный закон от 11 апреля 1998 г. № 55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления».
7. Федеральный закон от 7 апреля 1999 г. №70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации».
8. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (с изм. и доп. от 27 сентября, 24 декабря 2002 г., 23 июня, 4 июля, 23 декабря 2003 г., 7 июня, 12, 22 августа, 11 декабря 2004 г., 29 июня, 21 июля 2005 г., 12, 25 июля, 5, 30 декабря 2006 г., 30 января, 2 марта 2007 г.).
9. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
10. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ.
11. Федеральный закон "О системе государственной службы Российской Федерации" от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ.
12. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 г. № 79 ФЗ.
13. Федеральный закон «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ.
14. Федеральный закон "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ.
15. Федеральный закон «Об автономных учреждениях» от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ.
16. Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ

б) Основная литература

1. Васильев В.И. Муниципальное право России. – М.: Юстицинформ, 2012.
2. Муниципальное право России / под. ред А.Н. Кокотова. - М.: Юрайт, 2013.

3. Муниципальное право России / под ред Н.С. Бондаря. –М.: Юрайт, 2014.
- 4.Муниципальное право России: Учебник / Отв ред. С.А. Авакьян. –М.: Проспект, 2014.
- 5.Муниципальное право России: учебник / под. ред. А.Н. Костюкова. ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2011.
6. Муниципальное право России / под. ред. Н.В. Постового. –М.: ЮБриспруденция, 2015.
- 3.Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской федерации: Учебник. – М. Проспект Велби, 2013.
- 6.Местное самоуправление и муниципальное управление / под ред. А.С. Прудникова, М.С. Трофимова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010.
- 7.Муниципальное право России / под ред. А.С. Прудникова, А.Г. Чепурного, Н.А. Антоновой. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2013.
8. Шугрина Е.С. Муниципальное право. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2012.

Дополнительная литература:

1. Бабичев И.В. Муниципальное право: системно-структурный анализ юридических конструкции. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2011.
2. Боженова О.И. Муниципальное образование как субъект права. М.: Изд-во Моск. ун-та, 2010.
3. Васильев В.И. Муниципальное право России: Учебник. – М.: Юстицинформ, 2012
4. Гранкин И.В. Муниципальное право Российской Федерации. Курс лекции: учебное пособие. - Москва: Проспект, 2012.
5. Ершов А.Н. Уроки реформы местного самоуправления в России. – Казань: Центр инновационных технологий, 2009.
6. Местное самоуправление и муниципальное управление: учебник / А.П. Горбунов, В.И. Гончаров, И.Ф. Головченко и др.; под ред. А.С. Прудников, М.С. Трофимов. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Юнити-Дана, 2012. - 544 с.
7. Местное самоуправление и муниципальное управление: учебник / И.В. Мухачев, П.А. Алексеев, А.С. Прудников и др.; под ред. А.С. Прудников, Д.С. Белявский. - М.: Юнити-Дана, 2012. - 400 с.
8. Муниципальная реформа в Российской Федерации: правовое и экономическое исследование /под ред. Т.Я. Хабриевой. –М.: Эксмо, 2010.
9. Пешин Н.Л. Муниципальное право Российской Федерации. –М.: Юрайт, 2011.
10. Проблемы ответственности в теории муниципального права и практике местного самоуправления /. - 2-е изд. - М.: ИД "Юриспруденция", 2011. - 302 с.
11. Скрипкин, Г.Ф. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления: учебное пособие / Г.Ф. Скрипкин. - М.: Юнити-Дана, 2012. – 129

Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

1. ЭБС РУДН и сторонние ЭБС, к которым студенты университета имеют доступ на основании заключенных договоров:

- Электронно-библиотечная система РУДН – ЭБС РУДН
<http://lib.rudn.ru/MegaPro/Web>

- ЭБС «Университетская библиотека онлайн» <http://www.biblioclub.ru>
- ЭБС Юрайт <http://www.biblio-online.ru>
- ЭБС «Консультант студента» www.studentlibrary.ru
- ЭБС «Лань» <http://e.lanbook.com/>
- ЭБС «Троицкий мост»
- Федеральный портал «Российское образование» <http://www.edu.ru/>
- Федеральный правовой портал «Юридическая Россия» -
<http://www.law.edu.ru/>
- Библиотека законодательных актов Российской Федерации
http://www.vcom.ru/law/rf_law_2.shtml
- Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
- Справочно-правовая система «ГАРАНТ».

2. Базы данных и поисковые системы:

- электронный фонд правовой и нормативно-технической документации
<http://docs.cntd.ru/>
- поисковая система Яндекс <https://www.yandex.ru/>
- поисковая система Google <https://www.google.ru/>
- реферативная база данных SCOPUS
<http://www.elsevierscience.ru/products/scopus/>

Учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся при освоении дисциплины/модуля:*

1. Курс лекций по дисциплине «Правовой статус муниципальных образований».

2. Методические указания по выполнению и оформлению курсовой работы/проекта по дисциплине «Правовой статус муниципальных образований» (при наличии КР/КП).

* - все учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся размещаются в соответствии с действующим порядком на странице дисциплины **в ТУИС!**

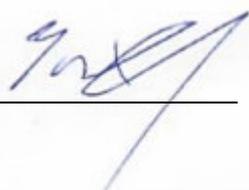
8. ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ И БАЛЛЬНО-РЕЙТИНГОВАЯ СИСТЕМА ОЦЕНИВАНИЯ УРОВНЯ СФОРМИРОВАННОСТИ КОМПЕТЕНЦИЙ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Оценочные материалы и балльно-рейтинговая система* оценивания уровня сформированности компетенций (части компетенций) по итогам освоения дисциплины «Правовой статус муниципальных образований» представлены в Приложении к настоящей Рабочей программе дисциплины.

* - ОМ и БРС формируются на основании требований соответствующего локального нормативного акта РУДН.

РАЗРАБОТЧИКИ:

д.ю.н., зав кафедрой
Муниципального права



Л.Т. Чихладзе

| Должность, БУП | Подпись | Фамилия И.О. |
|--|--|---------------|
| РУКОВОДИТЕЛЬ БУП: кафедра муниципального права |  | Л.Т. Чихладзе |
| Наименование БУП | Подпись | Фамилия И.О. |
| РУКОВОДИТЕЛЬ ОП ВО: д.ю.н., зав кафедрой Муниципального права |  | Л.Т. Чихладзе |
| Должность, БУП | Подпись | Фамилия И.О. |