

*Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский университет дружбы народов»*

*Юридический институт*

Рекомендовано МССН

## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

**Наименование дисциплины**

**«РАССМОТРЕНИЕ СПОРОВ, ВОЗНИКАЮЩИХ ИЗ ПУБЛИЧНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ»**

**Рекомендуется для направления подготовки/специальности**

**40.04.01 ЮРИСПРУДЕНЦИЯ**

*(указываются код и наименование направления подготовки (специальности))*

**Направленность программы (профиль)**

- **«Корпоративный юрист»**
- **«Гражданский процесс, арбитражный процесс»**

*(наименование образовательной программы в соответствии с направленностью (профилем))*

## 1. Цели и задачи дисциплины:

Целью дисциплины является формирование системных представлений у студентов о законодательных способах и методах защиты публичных прав в досудебном и судебном порядке, процессуальных особенностях ведения и рассмотрения административных дел в суде, структуре судебных органов осуществляющих рассмотрение споров, вытекающих из публичных правоотношений.

Задачами дисциплины являются:

- разъяснить основные особенности рассмотрения судами публичных споров;
- изучить историю возникновения и развития административной юстиции в России и за рубежом;
- ознакомить с принципиальными положениями оспаривания актов административных органов и действий их должностных лиц;
- исследовать тенденции развития процессуальных норм,
- сформировать представления о базовых способах защиты прав и интересов заинтересованных лиц по публичным спорам,
- развивать у студентов практические навыки судебной защиты права и умения досудебного урегулирования споров.

## 2. Место дисциплины в структуре ООП

Дисциплина «Рассмотрение споров, возникающих из публичных правоотношений» относится к части, формируемой участника образовательных отношений Блока 1 учебного плана. В Таблице 1 приведены предшествующие и последующие дисциплины, направленные на формирование компетенций дисциплины в соответствии с матрицей компетенций ОВ ВО.

### Предшествующие и последующие дисциплины, направленные на формирование компетенций

Таблица № 1

№	Шифр и наименование компетенции	Предшествующие дисциплины	Последующие дисциплины
Универсальные компетенции			
-	-	-	-
Общепрофессиональные компетенции			
1.	способен квалифицированно толковать правовые акты, в том числе, в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм прав (ОПК-3)	Сравнительное правоведение Актуальные проблемы гражданского права и процесса История науки материального и процессуального гражданского и трудового права	
2.	способен применять информационные технологии и использовать правовые базы данных для решения задач профессиональной деятельности с учетом требований информационной безопасности (ОПК-7)	Сравнительное правоведение Актуальные проблемы гражданского права и процесса История науки материального и процессуального гражданского и трудового права	
Профессиональные компетенции			
3.	способен квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности (ПК-1)	Актуальные проблемы гражданского права и процесса	
4.	способен давать		

	квалифицированные правовые заключения и консультации в конкретных сферах юридической деятельности в рамках профиля образовательной программы (ПК-2)		
--	---	--	--

### 3. Требования к результатам освоения дисциплины:

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций:

*общепрофессиональные компетенции (ОПК):*

- способен квалифицированно толковать правовые акты, в том числе, в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм прав (ОПК-3)
- способен применять информационные технологии и использовать правовые базы данных для решения задач профессиональной деятельности с учетом требований информационной безопасности (ОПК-7)

*профессиональные компетенции (ПК):*

- способен квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности (ПК-1);
- способен давать квалифицированные правовые заключения и консультации в конкретных сферах юридической деятельности в рамках профиля образовательной программы (ПК-2).

В результате изучения дисциплины студент должен:

#### **Знать:**

- смысл и содержание основных правовых понятий в терминологии Гражданского процесса и административного права;
- источники действующего международного и российского права в области регулирования административной юстиции;
- структуру государственных органов и судебной системы РФ;
- механизмы контроля за судебной деятельностью;
- способы и методы обжалования решений государственных органов и действия (бездействия) должностных лиц;

#### **Уметь:**

- анализировать и применять нормы действующего права, а также доктрины наиболее квалифицированных специалистов по вопросам разрешения споров, вытекающих из публичных правоотношений;
- знать и исследовать судебную практику;
- разрабатывать предложения по совершенствованию национального законодательства и правоприменительной практики с учётом международных доктрин, и стандартов;
- анализировать документы, представляемые заинтересованными лицами;
- формировать правовые позиции на основании представленных документов, правовых норм и судебной практики;
- исследовать существующие пробелы и противоречия действующего законодательства и готовить рекомендации по их устранению;
- самостоятельно выявлять спорные правовые вопросы, сферу публичных правоотношений;
- самостоятельно изучать научную литературу.

#### **Владеть навыками:**

- работы с нормативно-правовыми актами;
- составления процессуальных документов на основе анализа юридических фактов, правовых норм и сложившейся судебной практики;
- анализа представляемых документов и формирования доказательственной базы;

- определения надлежащих способов защиты с использованием досудебных и судебных методов;
- определения эффективной стратегии досудебного урегулирования спора
- разработки эффективной стратегии ведения судебного процесса.

#### 4. Объем дисциплины и виды учебной работы

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетные единицы (144 час)

Вид учебной работы	Всего часов	Модуль			
		5	6	7	8
Аудиторные занятия (всего)	36	36			
В том числе:					
<i>Лекции</i>					
<i>Практические занятия (ПЗ)</i>					
<i>Семинары (С)</i>	36	36			
<i>Лабораторные работы (ЛР)</i>					
Самостоятельная работа (всего)	108	108			
Общая трудоемкость	час зач. ед.	144 4	144 4		

#### 5. Содержание дисциплины

##### 5.1. Содержание разделов дисциплины

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела
1.	Право на судебную защиту	Право на судебную защиту как конституционный принцип. Правовое государство и административная юстиция. История развития судебной защиты публичных правоотношений. Современные тенденции законодательного регулирования административной юстиции. Административная юстиция зарубежных стран.
2.	Методика судебного рассмотрения и разрешения дел (общие положения).	Сущность и значение общих правил искового производства, предусмотренных АПК РФ и ГПК РФ. Материальное право как основополагающий фактор, влияющий на специфику установления и применения норм процесса, относительно различных категорий судебных дел неискового производства. Применение общих правил искового производства и специальных правил при рассмотрении и разрешении дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений
3.	Лица, участвующие в судебном процессе по спорам, возникающим из публичных правоотношений	Понятие и состав субъектов судебного процесса. Процессуальные права и обязанности. Суд как участник процесса. Процессуальная правоспособность и дееспособность участников процесса. Особенности процессуального положения прокурора в судебном процессе. Основания участия в процессе государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и граждан, защищающих права, свободы и охраняемые законом интересы других лиц. Понятия и виды представительства. Полномочия представителя. Оформление полномочий.
4.	Подведомственность и подсудность споров, вытекающих из их	Реализация конституционного права на судебную защиту в различных видах судопроизводства. Предмет

	административных и иных публичных правоотношений.	судебной защиты. Альтернативные способы защиты прав. Проблемы правового регулирования компетенции судов общей юрисдикции и арбитражных судов. Понятие подведомственности. Соотношение категорий компетенции и подведомственности. Процессуально-правовые последствия нарушения правил подведомственности. Понятие и виды подсудности. Правила определения. Передача дел из одного суда в другой
5.	Доказывание и доказательства в спорах, вытекающих из административных и иных правоотношений.	Предмет доказывания и пределы доказывания. Источники формирования предмета доказывания. Относимость и допустимость доказательств. Права и обязанности субъектов доказывания. Общие и частные критерии распределения обязанности по доказыванию. Презумпции как способ распределения обязанностей по доказыванию. Основания освобождения от доказывания. Классификация доказательств.
6.	Производство по делам, возникающим из публичных правоотношений	Понятие и сущность производства по делам, возникающим из публичных правоотношений. Понятие публичных правоотношений. Особенности неискового производства. Обеспечительные меры. Мирное соглашение.
7.	Рассмотрение дел об оспаривании нормативных правовых актов	Понятие нормативно-правового акта. Понятие публичных правоотношений. Понятие нормативного правового акта. Особенности принятия и вступление в действие нормативного акта. Право на обращение в арбитражный суд с заявлением о признании нормативного правового акта полностью или в части недействующим. Требования к заявлению. Особенности судебного разбирательства. Правовая природа судебного решения по указанной категории дел, вступление в силу, порядок опубликования.
8.	Рассмотрение и разрешение дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц.	Понятие ненормативного правового акта. Отличительные признаки ненормативного правового акта от нормативного. Влияние характера правового акта на решение вопросов подведомственности и подсудности. Право на обращение в суд с заявлением о признании ненормативных правовых актов недействительными, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц. Правовая природа и содержание решения арбитражного суда, суда общей юрисдикции, по делу об оспаривании ненормативных правовых актов, других решений, действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц.
9.	Рассмотрение и разрешение судами дел о привлечении к административной ответственности.	Подведомственность дел о привлечении к административной ответственности. Полномочия государственных органов и органов местного самоуправления. Право на обращение в суд. Требования, предъявляемые к протоколу об административном правонарушении, заявлению о привлечении к административной ответственности. Доказывание обоснованности привлечения к административной ответственности. Процессуальный порядок рассмотрения и разрешения дел. Сущность решения суда и его содержание.

10.	Рассмотрение и разрешение судами дел об оспаривании решений административных органов о привлечении к административной ответственности	Понятие административной ответственности. Порядок привлечения к административной ответственности. Полномочия административных органов и их должностных лиц. Порядок обращения в суд. Требования к заявлению об оспаривании решений административных органов. Особенности доказывания. Требования к процедуре рассмотрения споров. Решение суда, его содержание.
11.	Рассмотрение и разрешение дел о взыскании обязательных платежей и санкций.	Понятие обязательных платежей и санкций. Полномочия органов, обладающих правом на взыскание обязательных платежей и санкций. Основания обращения в суд, заявление и его содержание, процессуальный порядок рассмотрения и разрешения заявления, судебное решение.
12.	Производство по заявлениям о защите избирательных прав или прав на участие в референдуме граждан РФ.	Классификация дел о защите избирательных прав или прав на участие в референдуме граждан РФ. Право на обращение в суд. Сроки обращения с заявлением и рассмотрения дела. Требования к заявлению о защите избирательных прав или прав на участие в референдуме граждан РФ. Порядок судебного разбирательства. Решение суда.
13.	Производство по пересмотру судебных актов	Основные системы пересмотра судебных актов в арбитражном и гражданском процессе. Понятие апелляционного процесса. Производство в апелляционной инстанции. Понятие кассационного производства. Порядок сроки и пределы рассмотрения дел в кассационной инстанции. Характеристика надзорного производства. Сравнительная характеристика особенностей пересмотра споров, вытекающих из публичных правоотношений в арбитражном и гражданском процессе. Пересмотр судебных актов по вновь открывшимся обстоятельствам.
14.	Исполнение решений по спорам, вытекающим из административных или иных публичных правоотношений.	Участники исполнительного производства. Органы принудительного исполнения. Исполнительные документы. Общие правила исполнительного производства. Жалобы на действия и постановления судебного пристава-исполнителя. Ответственность судебного пристава. Ответственность за неисполнение судебного акта кредитной организацией или другими лицами.

## 5.2. Разделы дисциплин и виды занятий

№ п/п	Наименование раздела	Лекции	Практ. зан.	ЛР	Семин	СРС	Всего
1.	Право на судебную защиту				2	8	10
2.	Методика судебного рассмотрения и разрешения дел (общие положения).				4	8	12
3.	Лица, участвующие в судебном процессе по спорам, возникающим из публичных правоотношений				2	8	10
4.	Подведомственность и подсудность споров, вытекающих из их				4	8	12

	административных и иных публичных правоотношений.						
5.	Доказывание и доказательства в спорах, вытекающих из административных и иных правоотношений.				4	8	12
6.	Производство по делам, возникающим из публичных правоотношений				2	8	10
7.	Рассмотрение дел об оспаривании нормативных правовых актов				2	8	10
8.	Рассмотрение и разрешение дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц.				2	8	10
9.	Рассмотрение и разрешение судами дел о привлечении к административной ответственности.				2	8	10
10.	Рассмотрение и разрешение судами дел об оспаривании решений административных органов о привлечении к административной ответственности				2	8	10
11.	Рассмотрение и разрешение дел о взыскании обязательных платежей и санкций.				2	8	10
12.	Производство по заявлениям о защите избирательных прав или прав на участие в референдуме граждан РФ.				2	8	10
13.	Производство по пересмотру судебных актов				4	8	12
14.	Исполнение решений по спорам, вытекающим из административных или иных публичных правоотношений.				2	4	6
	<b>ИТОГО</b>				<b>36</b>	<b>108</b>	<b>144</b>

## 6. Практические занятия (семинары)

№ п/п	№ раздела дисциплины	Тематика практических занятий (семинаров)	Трудоемкость (час.)
1.	1.	Право на судебную защиту	2
2.	2.	Методика судебного рассмотрения и разрешения дел (общие положения).	4
3.	3.	Лица, участвующие в судебном процессе по спорам, возникающим из публичных правоотношений	2
4.	4.	Подведомственность и подсудность споров, вытекающих из административных и иных публичных правоотношений.	4

5.	5.	Доказывание и доказательства в спорах, вытекающих из административных и иных правоотношений.	4
6.	6.	Производство по делам, возникающим из публичных правоотношений	2
7.	7.	Рассмотрение дел об оспаривании нормативных правовых актов	2
8.	8.	Рассмотрение и разрешение дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц.	2
9.	9.	Рассмотрение и разрешение судами дел о привлечении к административной ответственности.	2
10.	10.	Рассмотрение и разрешение судами дел об оспаривании решений административных органов о привлечении к административной ответственности	2
11.	11.	Рассмотрение и разрешение дел о взыскании обязательных платежей и санкций.	2
12.	12.	Производство по заявлениям о защите избирательных прав или прав на участие в референдуме граждан РФ.	2
13.	13.	Производство по пересмотру судебных актов	4
14.	14.	Исполнение решений по спорам, вытекающим из административных или иных публичных правоотношений.	2

#### **7. Материально-техническое обеспечение дисциплины:**

Учебная аудитория для проведения лекций и семинаров, специализирован аудитория (зал судебных заседаний) для организаций модельных судебных заседаний, помещения для самостоятельной работы студентов. Мультимедийный проектор, экран, аудиосистема, ноутбук.

#### **8. Информационное обеспечение дисциплины:**

- а) Программное обеспечение: Microsoft Windows, Microsoft Office, Adobe Reader;
- б) Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы: СПС Консультант Плюс, Гарант

#### **9. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины:**

##### ***а) основная литература***

1. Арбитражное процессуальное право в 2 ч. : учебник для бакалавриата и магистратуры / С. Ф. Афанасьев [и др.]. М. : Издательство Юрайт, 2018. 399 с. ISBN 978-5-534-06102-4. <https://biblio-online.ru/book/F9559ED1-016F-472D-AE8C-AB5A8DFB0154/arbitrazhnoe-processualnoe-pravo-v-2-ch-chast-1>
2. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. : учебник для бакалавриата, специалитета и магистратуры 2-е изд., пер. и доп. М. : Издательство Юрайт, 2018. 301 с. ISBN 978-5-534-07151-1. <https://biblio-online.ru/book/554676AA-8CF7-48C9-9D86-A0ACC4060684/administrativno-processualnoe-pravo-rossii-v-2-ch-chast-2>

##### ***б) дополнительная литература***

1. Кузнецов А. П., Козлов Р. П. Арбитражный процесс: учебное пособие. М: Юнити-Дана. 2015г. [http://biblioclub.ru/index.php?page=book\\_red&id=426602&sr=1](http://biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=426602&sr=1)
2. Образцы процессуальных документов. Судебное производство / В. А. Давыдов, Н. А. Колоколов, А. Н. Разинкина, Р. В. Ярцев ; под общ. ред. В. А. Давыдова. — 2-е изд., пер. и доп. М. : Издательство Юрайт, 2018. 440 с. ISBN 978-5-534-03312-0. <https://biblio-online.ru/book/452C869C-1226-4514-83EE-9596AF2F45DA/obrazcy-processualnyh-dokumentov-sudebnoe-proizvodstvo>
3. Никитин С. В. Судебный контроль за законностью нормативных правовых актов : учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / М. : Издательство Юрайт, 2018. 150 с. ISBN



## Сайты

[http:// vsrf.ru](http://vsrf.ru)-Верховный суд РФ

[http:// mos-gorsud.ru](http://mos-gorsud.ru) Московский городской суд

[http:// gofas.ru](http://gofas.ru) – Федеральная антимонопольная служба РФ

[http:// nalog.ru](http://nalog.ru)- Государственная налоговая служба РФ

[http:// www.government.ru](http://www.government.ru) - Правительство РФ

## 10. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины (модуля)

Своим предметом курс «Рассмотрение споров, возникающих из публичных правоотношений» имеет детальное и глубокое изучение центральных институтов российского гражданского и арбитражного процессуального права.

Одной из целей курса является развитие у студентов навыков практического применения процессуальных норм, регулирующих деятельность суда по рассмотрению споров из правоотношений экономического характера.

При подготовке к семинарам студенту следует изучить соответствующий нормативный и теоретический материал, судебную практику.

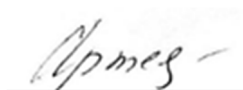
При решении задачи следует давать развернутый ответ, почему именно действие суда правильно/неправильно и какой конкретно норме законодательства это действие соответствует/не соответствует, как правильно следовало поступить суду. На семинарах студентам необходимо иметь при себе нормативный акт (извлечение), который использовался при решении задач, а также выдержки из использованной судебной практики.

## 11. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине (модулю)

Материалы для оценки уровня освоения учебного материала дисциплины (оценочные материалы), включающие в себя БРС, вопросы по темам дисциплины, тестовые и контрольные задания, а также требования и примеры их выполнения, темы докладов / рефератов / курсовых работ разработаны в полном объеме и доступны для обучающихся на странице дисциплины в ТУИС РУДН.

### Разработчик:

к.ю.н., доц. кафедры гражданского права и процесса  
и международного частного права



Артемьева Ю.А.

### Заведующий кафедрой

гражданского права и процесса  
и международного частного права  
д.ю.н. проф.



Фролова Е.Е.