

*Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования «Российский университет дружбы народов»*

Юридический институт

Рекомендовано МССН

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Наименование дисциплины

***«ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И
ОХРАНЫ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ»***

Рекомендуется для направления подготовки/специальности

Рекомендуется для направления подготовки

40.04.01 Юриспруденция

Направленность программы (профиль)

***«Правовое регулирование природоресурсных, земельно-имущественных
отношений и градостроительной деятельности»***

Квалификация выпускника

Магистр

Москва

1. Цели и задачи дисциплины

Целями изучения дисциплины являются:

- выработка у студентов системного представления об инструментах государственного управления в сфере охраны окружающей среды и природопользования, законодательно закрепленной системе органов государственного управления, объеме их полномочий, разграничении прав и обязанностей между федеральным, региональным и муниципальным уровнями управления;
- развитие у студентов навыков практического применения материально-правовых норм, регулирующих систему государственного управления в экологических правоотношениях;
- формирование и развитие знаний о тенденциях развития экологического законодательства в сфере совершенствования системы органов государственного управления, существующих и вновь внедряемых инструментах госуправления в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Задачами дисциплины являются:

- сформировать у студента понимание правового регулирования системы государственного управления в экологических отношениях и судебной практики в указанной сфере;
- формирование навыка свободно оперировать соответствующим понятийным аппаратом, анализировать и применять нормы действующего законодательства, составлять необходимые документы для работы по защите прав участников градостроительных правоотношений, анализировать судебную практику в сфере государственного управления в экологических отношениях..

2. Место дисциплины в структуре ООП

Дисциплина «Государственное управление в сфере использования и охраны природных ресурсов» относится к вариативной компоненте обязательной части

В таблице № 1 приведены предшествующие и последующие дисциплины, направленные на формирование компетенций дисциплины в соответствии с матрицей компетенций ОП ВО.

Таблица № 1

Предшествующие и последующие дисциплины, направленные на формирование компетенций

№ п/п	Шифр и наименование компетенции	Предшествующие дисциплины	Последующие дисциплины (группы дисциплин)
	ОПК-3. Способен квалифицированно толковать правовые акты, в том числе, в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм прав	Экологическое право, Правовые аспекты оценки воздействия на окружающую среду	Правовые основы недропользования
	ОПК-6. Способен обеспечивать	Экологическое право,	Правовые основы недропользования

	соблюдение принципов этики юриста, в том числе принимать меры по профилактике коррупции и пресечению коррупционных (иных правонарушений)	Правовые аспекты оценки воздействия на окружающую среду	Актуальные проблемы государственной регистрации объектов недвижимого имущества
Профессиональные компетенции (вид профессиональной деятельности: правоприменительная; экспертно-консультационная; организационно-управленческая; научно-исследовательская)			
	ПК-1 способен квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности	Актуальные проблемы экологического права, земельно-имущественных отношений и градостроительной деятельности; Экологическое право	Правовое обеспечение экологической безопасности
	ПК-4 способность принимать оптимальные управленческие решения	Актуальные проблемы экологического права, земельно-имущественных отношений и градостроительной деятельности;	Правовые основы недропользования
	ПК-5 способность воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в профессиональной деятельности	Экологическое право Правовое регулирование градостроительной деятельности	

3. Требования к результатам освоения дисциплины:

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций: ОПК-3, ОПК-4, ПК-1, ПК-4, ПК-5

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать:

- основные теоретические основы применения правового механизма государственного управления в сфере охраны окружающей среды;
- основы государственной политики в сфере рационального использования природных ресурсов;
- нормы природоохранного и природоресурсного законодательства, подлежащие применению в той или иной правовой ситуации и возможности их применения.

Уметь:

- принимать правовые решения и выполнять те или иные юридические действия в точном соответствии с действующим законодательством;
- применять правовые нормы для выстраивания правоотношений с целью рационального использования природных ресурсов;
- грамотно оценивать правоотношения и ситуации.

Владеть:

- навыками работы с нормативными правовыми документами;
- навыками анализа ситуации и норм права;
- навыками оценки ситуации в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

4. Объем дисциплины и виды учебной работы

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетных единицы.

Вид учебной работы	Всего часов	Модуль	
		5 модуль	
Аудиторные занятия (всего)	36	36	
В том числе:			
<i>Лекции</i>			
<i>Практические занятия (ПЗ)</i>			
<i>Семинары (С)</i>	36	36	
<i>Лабораторные работы (ЛР)</i>			
Самостоятельная работа (всего)	72	72	
Общая трудоемкость	час	108	108
	зач. ед.	3	3

5. Содержание дисциплины

5.1. Содержание разделов дисциплины

№ п/п	Наименование темы дисциплины	Содержание раздела
1.	<i>Управление природопользованием и охраной окружающей среды</i>	<i>Понятие и виды управления природопользованием и охраной окружающей среды. Принципы государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды. Виды органов государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды. Органы общей компетенции. Специальные органы</i>

		<i>государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды.</i>
2.	<i>Методы и инструменты экологического управления.</i>	<i>Экологическое нормирование. Государственный экологический мониторинг. Государственный учет природных ресурсов и объектов. Оценка воздействия на окружающую среду. Государственная экологическая экспертиза. Экологическое лицензирование. Экологический аудит. Государственный экологический надзор.</i>
3.	<i>Экологическое нормирование</i>	<i>Система экологических нормативов. Нормативы качества окружающей среды. Нормативы предельно допустимых воздействий на состояние окружающей среды. Нормативы изъятия (использования) природных ресурсов.</i>
4.	<i>Государственный экологический мониторинг.</i>	<i>Понятие государственного мониторинга окружающей среды. Виды экологического мониторинга. Цели и задачи экологического мониторинга. Органы исполнительной власти, обеспечивающие осуществление экологического мониторинга. Информация о состоянии окружающей среды.</i>
5.	<i>Государственный учет природных ресурсов и объектов.</i>	<i>Государственные кадастры и реестры. Учет и категорирование источников негативного воздействия на окружающую среду.</i>
6.	<i>Платность природопользования</i>	<i>Экономическое планирование использования природных объектов (ресурсов). Финансирование управления природными объектами. Платность природопользования. Виды негативного воздействия на окружающую среду, за которые взимается плата. Ставки платы, порядок исчисления и уплаты. Контроль за правильностью исчисления и своевременностью перечисления платы. Меры экономического стимулирования природоохранной деятельности.</i>
7.	<i>Оценка воздействия на окружающую среду. Государственная экологическая экспертиза</i>	<i>Цели и объекты оценки воздействия на окружающую среду. Содержание оценки воздействия на окружающую среду. Участие общественности в оценке воздействия на окружающую среду. Случаи обязательного проведения ОВОС. Понятие экологической экспертизы. Соотношение экологической экспертизы и ОВОС. Виды и принципы экологической экспертизы. Развитие законодательства в области экологической экспертизы. Объекты государственной экологической экспертизы. Порядок проведения государственной экологической экспертизы. Заключение государственной экологической экспертизы. Общественная экологическая экспертиза.</i>
8.	<i>Государственный экологический надзор.</i>	<i>Понятие и задачи экологического надзора. Органы, осуществляющие государственный экологический надзор. Компетенция должностных лиц органов государственного экологического надзора. Производственный экологический контроль.</i>

		<i>Общественный экологический контроль. Муниципальный экологический контроль</i>
--	--	--

6. Лабораторный практикум (не предусмотрен)

№ п/п	№ раздела дисциплины	Наименование лабораторных работ	Трудо-емкость (час.)
1.			
2.			
...			

7. Практические занятия (семинары)

№ п/п	№ раздела дисциплины	Тематика практических занятий (семинаров)	Трудо-емкость (час.)
1.	<i>Управление природопользованием и охраной окружающей среды</i>	<i>Понятие и виды управления природопользованием и охраной окружающей среды. Принципы государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды. Виды органов государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды. Органы общей компетенции. Специальные органы государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды.</i>	4
2.	<i>Методы и инструменты экологического управления.</i>	<i>Экологическое нормирование. Государственный экологический мониторинг. Государственный учет природных ресурсов и объектов. Оценка воздействия на окружающую среду. Государственная экологическая экспертиза. Экологическое лицензирование. Экологический аудит. Государственный экологический надзор.</i>	4
3.	<i>Экологическое нормирование</i>	<i>Система экологических нормативов. Нормативы качества окружающей среды. Нормативы предельно допустимых воздействий на состояние окружающей среды. Нормативы изъятия (использования) природных ресурсов.</i>	6
4.	<i>Государственный экологический мониторинг.</i>	<i>Понятие государственного мониторинга окружающей среды. Виды экологического мониторинга. Цели и задачи экологического мониторинга. Органы исполнительной власти, обеспечивающие осуществление экологического мониторинга. Информация о состоянии окружающей среды.</i>	4

5.	<i>Государственный учет природных ресурсов и объектов.</i>	<i>Государственные кадастры и реестры. Учет и категорирование источников негативного воздействия на окружающую среду.</i>	4
6	<i>Платность природопользования</i>	<i>Экономическое планирование использования природных объектов (ресурсов). Финансирование управления природными объектами. Платность природопользования. Виды негативного воздействия на окружающую среду, за которые взимается плата. Ставки платы, порядок исчисления и уплаты. Контроль за правильностью исчисления и своевременностью перечисления платы. Меры экономического стимулирования природоохранной деятельности.</i>	6
7.	<i>Оценка воздействия на окружающую среду. Государственная экологическая экспертиза</i>	<i>Цели и объекты оценки воздействия на окружающую среду. Содержание оценки воздействия на окружающую среду. Участие общественности в оценке воздействия на окружающую среду. Случаи обязательного проведения ОВОС. Понятие экологической экспертизы. Соотношение экологической экспертизы и ОВОС. Виды и принципы экологической экспертизы. Развитие законодательства в области экологической экспертизы. Объекты государственной экологической экспертизы. Порядок проведения государственной экологической экспертизы. Заключение государственной экологической экспертизы. Общественная экологическая экспертиза.</i>	4
8.	<i>Государственный экологический надзор.</i>	<i>Понятие и задачи экологического надзора. Органы, осуществляющие государственный экологический надзор. Компетенция должностных лиц органов государственного экологического надзора. Производственный экологический контроль. Общественный экологический контроль. Муниципальный экологический контроль</i>	4
	Итого		36

8. Материально-техническое обеспечение дисциплины:

Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, а также помещения для самостоятельной работы. Мультимедийный проектор, экран, аудиосистема, ноутбук.

9. Информационное обеспечение дисциплины:

- а) Программное обеспечение: Microsoft Windows, Microsoft Office, Adobe Reader
- б) Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы: СПС КонсультантПлюс, Гарант

10. Учебно-методическое обеспечение дисциплины:

а) основная литература

1. Москаленко, А. П. Управление природопользованием. Механизмы и методы : учебное пособие / А. П. Москаленко, С. А. Москаленко, Р. В. Ревунов. — Санкт-Петербург : Лань, 2019. — 392 с. — ISBN 978-5-8114-3563-0. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/122160>
2. Экологическое право : учебник для вузов / С. А. Боголюбов [и др.] ; под редакцией С. А. Боголюбова. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 304 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-10925-2. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/449642>

б) дополнительная литература

1. Ушакова А. П. Соотношение норм земельного, гражданского и градостроительного законодательства при регулировании общего пользования землями [Электронный ресурс] / А. П. Ушакова // Право и экология: материалы VIII Международной школы-практикума молодых ученых-юристов (Москва, 23-24 мая 2013 г.) / Отв. ред. Ю. А. Тихомиров, С. А. Боголюбов. - М.: ИЗиСП: ИНФРА-М, 2014. - с. 254 - 258. - Режим доступа: www.znaniium.com
2. Боголюбов, С. А. Актуальные проблемы экологического права : монография / С. А. Боголюбов. — Москва : Издательство Юрайт, 2018. — 498 с. — (Актуальные монографии). — ISBN 978-5-534-01430-3. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://www.biblio-online.ru/bcode/412487>

11. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины (модуля)

При подготовке к аттестации студенту следует учесть следующее: при ответе на вопросы экзаменационного билета необходимо раскрыть общетеоретические понятия по исследуемой проблематике, назвать существенные и отличительные признаки изучаемых явлений правовой действительности, рассмотреть их содержание и т.п. Теоретический материал должен быть подкреплен эмпирической основой (законодательство, судебная практика, статистические данные и т.п.). Отдельное внимание следует уделить дискуссионным вопросам и проблемам, недостаточно полно исследованным до настоящего времени и т.п.

Целесообразно в ходе ответа показать значимость данного вопроса или проблемы для науки теории государства и права и иных юридических наук. По отдельным темам курса уместно также показать их значение для практической деятельности, состояние нормативно-правового регулирования по исследуемой тематике (с указанием на коллизии,

пробелы в законодательстве, если таковые имеются); характер сложившейся правоприменительной практики (ее единообразие или его отсутствие с указанием причин) и т.п.

Целью индивидуальной работы является углубление и закрепление теоретических знаний, полученных студентами в процессе самостоятельного изучения материала, навыков самостоятельной работы с рекомендованной литературой и нормативно-правовыми актами, развитие у студентов умения самостоятельного сбора нормативной и фактической информации для научного анализа правовых явлений, норм экологического права, экологических правоотношений и вопросов их реализации.

Результатом выполнения заданий для индивидуальной работы должны быть: правильный ответ на вопрос задания; юридическая обоснованность ответа со ссылкой на конкретные правовые нормы, логичность и последовательность изложения, максимально краткая и точная формулировка выводов.

Необходимо внимательно ознакомиться с предложенным заданием и способом его выполнения, перечнем рекомендуемых для изучения нормативных правовых актов и литературы. Перечень используемой литературы может быть дополнен студентом, студент также должен выявить, имеются ли изменения законодательства, новая литература в рассматриваемой области и использовать их при подготовке задания.

В случае возникновения затруднений при выполнении заданий, сомнений в правильности ответов можно обратиться за консультацией к преподавателю. По просьбе студентов преподаватель обязан провести консультации по интересующим их вопросам курса дисциплины.

Студенту желательно освоить порядок работы с нормативно-правовыми базами. Необходим учет (отслеживание) студентом изменений в законодательстве, а также корректировка использования в освоении дисциплины учебной литературы и судебной практики в соответствии с изменениями в законодательстве.

В качестве исходного материала, основы для усвоения предмета представляется важным опираться на лекционные материалы, в которых предполагается изложение основных принципов, институтов, а также на перечень основных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере охраны окружающей среды.

На основе полученных на лекционных занятиях направлений представляется далее актуальным и полезным ознакомиться с содержанием нормативных правовых актов по конкретной изучаемой теме.

В оставшееся время представляется также полезным обращаться к литературе, особенно по тем вопросам, по которым после изучения лекционных материалов, а также нормативных правовых актов не сформировалось ясного представления, а также по тем вопросам, который представляют для студента особый интерес.

В качестве дополнительного источника, а также в качестве материала, способствующего лучшему усвоению различных вопросов предмета также полезно обращаться к материалам судебной практики.

Важным источником являются также сайт сети Интернет, прежде всего – официальные сайты органов власти.

Для более успешной работы по подготовке рефератов, докладов и других видов учебных работ, в частности, по вопросам выбора темы работы, основных направлений ее содержания, структуры, выбора источников и литературы и другим вопросам студентам, при сохранении их индивидуального предпочтения в отношении выбора темы работы, полезно также обращаться за советом к преподавателю дисциплины для получения методологических рекомендаций и советов по подготовке работы.

12. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине (модулю)

Материалы для оценки уровня освоения учебного материала дисциплины (оценочные материалы), включающие в себя тесты, задачи, разработаны в полном объеме и доступны для обучающихся на странице дисциплины в ТУИС

Код контролируемой компетенции	Контролируемая тема дисциплины	Аудиторная работа			Самостоятельная работа				Баллы темы
		Работа на лекциях	Работа на занятиях (опрос, решение задач, интерактивное занятие и др.)	Тестирование, контрольная работа	Выполнение домашнего задания,	Творческая работа	Конференция	Реферат	
ОПК-3, ОПК-6 ПК-1 ПК-5	<i>Управление природопользованием и охраной окружающей среды</i>								
ОПК-3, ОПК-6 ПК-1 ПК-4 ПК-5	<i>Методы и инструменты экологического управления.</i>		8		4			4	16
ОПК-3, ОПК-6 ПК-1 ПК-4 ПК-5	<i>Экологическое нормирование</i>		8		6				14
ОПК-3, ОПК-6 ПК-1 ПК-4 ПК-5	<i>Государственный экологический мониторинг.</i>		6		8			4	18

ОПК-3, ОПК-6 ПК-1 ПК-4 ПК-5	<i>Государственный учет природных ресурсов и объектов.</i>		6		4			4	14
ОПК-3, ОПК-6 ПК-1 ПК-4 ПК-5	<i>Платность природопользован ия</i>		8		4				12
ОПК-3, ОПК-6 ПК-1 ПК-4 ПК-5	<i>Оценка воздействия на окружающую среду. Государственная экологическая экспертиза</i>		8		4				12
ОПК-3, ОПК-6 ПК-1 ПК-4 ПК-5	<i>Государственный экологический надзор.</i>		6		8				14
	Итого		50		38			12	100

Программа составлена в соответствии с требованиями ОС ВО РУДН.

Разработчик:

Заведующий кафедрой
Земельного и экологического права



М.А. Вакула

Заведующий кафедрой

Земельного и экологического права



М.А. Вакула