

ОТЗЫВ

доктора исторических наук, профессора Николая Алексеевича Омельченко на диссертационную работу Глеба Евгеньевича Шагуна «Исторические трансформации политики Российской Федерации в отношении соотечественников «ближнего зарубежья» в 1991-2022 гг.», представленную на соискание ученой степени кандидата исторических наук по специальности 5.6.1. – Отечественная история

Актуальность темы исследования Г.Е. Шагуна не вызывает сомнений. Во-первых, в настоящее время на повестке дня остается вопрос совершенствования диаспоральной политики России в отношении соотечественников из стран «ближнего зарубежья». Во-вторых, выработка оптимальных дипломатических межгосударственных взаимоотношений возможна только при учете достижений и ошибок, и исторический опыт играет в этом контексте первостепенную роль. В-третьих, накопленные знания возможно рационально использовать только обобщив и изучив аккумулированный документальный материал и наработки по данной теме специалистов-исследователей.

Именно поэтому диссертация Г.Е. Шагуна «Исторические трансформации политики Российской Федерации в отношении соотечественников «ближнего зарубежья» в 1991-2022 гг.» востребована сегодня, когда Российская Федерация стремится выстраивать и развивать взаимоотношения со странами «ближнего зарубежья», ставя во главу угла вопросы прав и свобод в этих государствах российских соотечественников.

В качестве объекта исследования диссертант определяет политику Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих в странах «ближнего зарубежья». Предметом исследования являются механизмы и инструментарий государственного курса Российской Федерации по отношению к соотечественникам в постсоветский период.

Вполне обоснованы хронологические рамки исследования.

Г.Е. Шагун убедителен в том, что несмотря на научную значимость проблематики, связанную с диаспоральной политикой Российской Федерации,

имеющиеся немногочисленные исследования не дают целостной картины новейшей истории эволюции деятельности российского государства в этом направлении. Вне поля зрения до сих пор остаются такие вопросы, как разработка понятия «соотечественник», процесс институализации диаспоральной политики Российской Федерации, место и роль неправительственных структур в ее реализации и совершенствовании.

Тщательный анализ источников и историографии помог верно определить цель и задачи диссертационного исследования.

Исходя из солидного историографического анализа, в качестве цели своей диссертации Г.Е. Шагун определяет реконструкцию истории формирования и развития диаспоральной политики Российской Федерации. Поставленные автором задачи связаны с необходимостью изучения особенностей формирования диаспоральной политики, ее основных направлений и механизмов; анализа дискуссий по поводу определения понятия «российский соотечественник»; раскрытия процесса институционализации политики РФ в отношении соотечественников «ближнего зарубежья», места и роли неправительственных организаций в системе мер оказания поддержки соотечественникам. Автор выдвигает также в качестве цели определение эволюции общественного сознания россиян в отношении русскоязычного населения «ближнего зарубежья».

Структура диссертации определена самой логикой исследования и позволяет успешно раскрыть поставленные цель и задачи.

Научная новизна исследования Г.Е. Шагуна заключается в том, что впервые в историографии исследования диаспоральной политики Российской Федерации конкретизировано понятие «российский соотечественник» с учетом множества объективных и субъективных изменений. Диссертантом выделены этапы диаспоральной политики, определены и объяснены факторы, позволившие определить основные тенденции в выработке модели диаспоральной политики на постсоветском пространстве. Диссертантом раскрыта эволюция концептуальных и правовых основ диаспоральной

политики Российской Федерации в 1991–2022 гг., доказана ее взаимосвязь и с глобальными внешнеполитическими вызовами и общероссийскими модернизационными процессами.

Диссертантом объяснена трансформация представлений о государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников из второстепенного в значимый фактор политического дискурса, раскрыты важнейшие направления и формы деятельности государственных организаций, отвечающих за разработку и осуществление диаспоральной политики Российской Федерации в странах «ближнего зарубежья», роль неправительственных институтов и объединений как самостоятельных субъектов реализации диаспоральной политики.

Не вызывают сомнения и выводы, к которым приходит диссертант и достоверность которых обеспечивается привлечением широкой источниковой базы для написания работы и их корреспондированием с исследованиями авторов, посвятивших свои труды исследуемой проблеме. В частности, он отмечает, что в силу ограниченности материальных ресурсов новая диаспоральная политика на первом этапе (1990-е гг.) акцентировалась вокруг целеполагания на создание приемлемых условий проживания соотечественников в странах пребывания. Однако меры дипломатической, правовой и отчасти социальной поддержки российской диаспоры «ближнего зарубежья» не принесли положительного эффекта. По крайней мере, оказались нерелевантными полаганию на предотвращение падения их жизненного уровня. Вместе с тем, подъем российского национального хозяйства в 2000-е гг., рост общественного сознания, изменение социально-экономического целеполагания обозначил внутреннюю проблему материнского государства, а именно, нехватку квалифицированных кадров. В такой ситуации требовались глубокие качественные изменения государственной политики в отношении многомиллионной диаспоры «ближнего зарубежья», благодаря которой можно было решить двуединую задачу: и обеспечить защиту прав и интересов

многомиллионной диаспоры и обеспечить Российскую Федерацию квалифицированными кадрами.

Объективно оправданно то, что политика в этом направлении претерпела в 2000-х - начале 2020-х гг., историческую трансформацию в части изменения стратегии в сторону создания оптимального режима для переселения соотечественников в Россию. Изменились, как отмечает диссертант, стратегические акценты диаспоральной политики. Главной задачей политического курса стало привлечение мигрантов из числа диаспоры новых независимых государств к возвращению на историческую Родину.

В диссертации Г.Е. Шагуна решена актуальная научная проблема и показана эволюция диаспоральной политики Российской Федерации: на основе анализа комплекса документальных данных диссертантом показано, как изменялось отношение к соотечественникам из стран «ближнего зарубежья» со стороны российских властей и российского общества.

Теоретическая значимость исследования заключается в комплексном подходе к рассмотрению основных положений истории не только самой диаспоральной политики, но и предпосылок и причин ее формирования и эволюции (в том числе и в исторической перспективе).

Результаты, полученные в ходе работы над диссертацией, имеют высокую теоретическую и практическую значимость. Диссертация Г.Е. Шагуна связана с такими важнейшими областями исследований как история, теория и история международных отношений, политология. Сказанное убеждает в наличии у автора диссертации необходимой профессиональной компетенции квалифицированного научного работника.

Новизна, оригинальность и источниковая фундированность позволяют высоко оценить научную работу Г.Е. Шагуна.

Таким образом, диссертация Глеба Евгеньевича Шагуна представляет собой законченное, оригинальное исследование, посвященное важнейшим для развития исторической науки проблем.

Однако общая положительная оценка диссертационного исследования не исключает и некоторых замечаний, определяемых сложностью предмета исследования.

Во-первых, в диссертации, на наш взгляд, незначительное место отводится анализу существующих в современных исследованиях различных часто не совпадающих и конфликтующих между собой трактовок и подходов к определению «соотечественник» в Российской Федерации и в зарубежных государствах.

Во-вторых, диссертант не раскрыл сущность такого понятия, как «русский мир», о трактовке которого идут научные дискуссии.

В-третьих, остается непонятным, насколько соотечественники в государствах «ближнего зарубежья» ориентированы на Россию и считают ли они Россию своей исторической Родиной.

Высказанные замечания говорят не столько о недостатках, сколько о естественных издержках интересного и самостоятельного труда. Автор проявил себя знающим и думающим специалистом, серьезным исследователем диаспоральной политики России в отношении соотечественников из стран «ближнего зарубежья».

Диссертация Глеба Евгеньевича Шагуна представляет собой оригинальное и самостоятельное научное исследование.

Основные положения и выводы диссертации Г.Е. Шагуна опубликованы в 5 работах, размещенных в журналах, входящих в перечень научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные результаты исследований в рамках диссертаций, представляемых к защите в диссертационных советах РУДН.

Диссертационное исследование Шагуна Глеба Евгеньевича является законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится новое решение поставленной в исследовании научной задачи, имеющей важное значение для современной исторической науки, образовательной и

просветительской деятельности, а также для дальнейшего развития диаспоральной политики Российской Федерации.

Работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата исторических наук, согласно п. 2.2 раздела II Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов», утвержденного ученым советом РУДН протокол № УС-1 от 22.01.2024 г., а ее автор Шагун Глеб Евгеньевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата исторических наук по специальности 5.6.1. – Отечественная история.

Официальный оппонент:

доктор исторических наук (специальность - 07.00.02. «Отечественная история»), профессор, заведующий кафедрой государственного управления и политических технологий Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Государственный университет управления».

Омельченко Николай Алексеевич

10.06.2024

Подпись профессора Омельченко Н.А. подтверждаю
Ученый секретарь Ученого совета
Государственного университета управления



М.А. Жукова

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Государственный университет управления» (ФГБОУ ВО ГУУ)

Адрес: 109542, г. Москва, Рязанский проспект, 99.

Телефон: +7 (495) 377-89-14

Официальный сайт: <http://www.guu.ru/>

E-mail: inf@guu.ru