

УТВЕРЖДАЮ

Первый проректор –

проректор по научной работе

ФГБОУ ВО «РГГУ»

доктор исторических наук,

профессор

О.В. Павленко



«13» 06 2024 г.

### ОТЗЫВ

ведущей организации на диссертацию Мугадама Махамата Мугадама

«Внутренняя африканская миграция: политические аспекты»,

представленную на соискание учёной степени кандидата политических наук по научной специальности 5.5.4. Международные отношения, глобальные и региональные исследования

Диссертация Мугадама Махамата Мугадама посвящена актуальной для современных политических и международных исследований теме миграции на Африканском континенте. Значимость выбранной темы обусловлена набором причин, в числе которых социальные причины, в том числе голод, безработица, падение уровня жизни в странах донорах и в странах реципиентах, криминализация, рабство, возгорание старых и возникновение новых этнических конфликтов, политические причины, в том числе нарушение суверенитета отдельных стран посредством нелегальной миграции, обострение политической обстановки и усиление этнополитических разногласий, а также экономические причины, в том числе отток капитала, социальные расходы, расходы на безопасность и т.п. Все перечисленные причины влияют на стабильность и без того слабых африканских государств, а также ведут к цепной реакции, в соответствии с принципом которой, региональная миграция перерастает в межконтинентальную, усиливая негативное воздействие на третьи страны.

Очевидно, что подобная ситуация ведет к комплексному росту политической напряженности как в Африке, так и в Европе и требует комплексного изучения для выявления исходных причин, понимание которых позволит в перспективе разработать адресные меры по их ликвидации.

Занимаясь разработкой проблемы миграции на Африканском континенте, автор выдвигает гипотезу, которая заключается в том, что для решения большинства проблем внутриафриканской миграции Африканскому союзу и иным региональным структурам необходимо скорректировать политику и учесть экономический потенциал, заложенный в процессе внутренней миграции. Автор предполагает, что в таком случае это даст возможность государствам в долгосрочной перспективе значительно снизить градус напряженности внутри стран, вызванный нелегальной миграцией, а также в полной мере реализовать трудовой потенциал мигрантов, что может в перспективе решить проблемы социально-экономического и политического характера.

В рамках подтверждения гипотезы, автор доказательно подтверждает, что

1. Внутренняя миграция на Африканском континенте по-прежнему остается актуальной, а вопросы миграционного процесса – значимыми для международных отношений, так как механизмы регулирования занимают все более значимое место в политической повестке государств. В целом, проблемы, которые возникают в связи с незавершенными процессами политической и экономической интеграции, а также из-за нехватки механизмов и соответствующего опыта становятся одними из главных факторов, влияющих на эффективность реализации ряда программ миграционных основ региональных экономических сообществ по регулированию внутри африканской миграции. В качестве дополнительных факторов, стимулирующих стихийную миграцию в Африке, кроме политической нестабильности и стихийных бедствий, выступают следующие: высокий уровень безработицы, отсутствие возможности для предоставления качественных услуг здравоохранения и образования, систематические нарушения прав и свобод граждан. Африканцы принимают решение уехать, потому что не видят для себя перспективы на будущее в стране своего происхождения;

2. На данном этапе своего развития африканская миграция сосредоточена в подавляющем большинстве случаев на перемещениях внутри континента, нежели поиска возможностей покинуть африканский континент, так как сам по себе он является одной из глобальных отправных точек миграционных маршрутов. Это значительно снижает процессы адаптации населения на новом месте, чем аналогичный процесс в странах ЕС. Тем не менее, в странах к югу от Сахары, как и во многих других частях мира, для мигрантов часто характерна публичная ксенофобия. Она усугубляется враждебностью на государственном уровне, поскольку правовая база для защиты мигрантов не отражает реального положения вещей. Многие мигранты становятся объектом преследования, особенно в периоды экономического спада или политических кризисов. Более того, часто

преследования мигрантов по этническому или религиозному признаку используется политической элитой как инструмент политического влияния;

3. Несмотря на все усилия по налаживанию тесного сотрудничества, взаимодействие Африки и ЕС в области миграционной политики по-прежнему характеризуется существенным дисбалансом. Современные проблемы в миграционной политике региональных сообществ в Африке заключается в том, что она не соответствует миграционной политике африканских государств и нет тесного сотрудничества между странами отправления и назначения, а также в целом между африканскими регионами. Более того, многие государства сталкиваются с глобальными проблемами, которые оказывают влияние на реализацию миграционной политики как внутри страны, так и в кооперации с другими. И до настоящего времени, несмотря на обретение странами континента независимости, большая часть Африки зависит от какой бы то ни было формы содействия со стороны западного мира, из-за чего и политика внутри этих стран часто учитывает интересы западного мира, но не самих африканских стран, что, в свою очередь, замедляет процесс выработки долгосрочной миграционной политической стратегии;

4. Решение вопроса неэффективности управления внутриафриканской миграции тесно связано с решением проблем политической социально-экономической нестабильности, а также региональной интеграции африканских стран, которые позволят им определить собственный политический и экономический подход для развития Африки. Важно отметить, что к ним добавляются проблемы нехватки опыта и механизмов разработки, долгосрочных мер реагирования на возникающие вызовы времени. В большинстве африканских стран законодательство не содержит специального положения в отношении мигрантов, и применение Протоколов о свободном передвижении лиц и праве на проживание является вопросом простой административной практики. В ряде случаев проблема связана с наличием устаревшего законодательства о въезде, пребывании и проживании мигрантов. Более того, одной из серьезных проблем африканских государств является реализация рекомендуемого ими плана действий, отсутствие системы мониторинга с подробными целями, результатами и мероприятиями. Все эти факторы мешают сближению африканских стран в контексте миграционной политики на континенте;

5. Западная и Северная Африка всегда были местами интенсивной мобильности и смещения населения. Следует отметить, что, начиная с 1960-х годов, в этих регионах наблюдались различные полюса политической и экономической стабильности. Исторически Западная Африка была местом смещения населения, которое всегда привлекало множество мигрантов из-за своего привилегированного географического

положения, развернувшего как к Атлантическому океану, так и к Магрибу, а также наличием транс-сахарских караванных маршрутов, которые являются одними из самых ранних свидетельств значительного взаимодействия между Западной и Северной Африкой. После обретения независимости модели миграции, установленные при колониализме, в значительной степени сохранились;

6. В целом внутренние экономические мигранты на африканском континенте прибывают из стран, которые не обязательно являются беднейшими или вовлеченными в интенсивные национальные конфликты, а из-за сочетания социально-экономических лишений в своих странах, отсутствие государственных услуг для граждан и представление о лучших возможностях трудоустройства в другие соседние государства. Однако придется сделать еще больше для того, чтобы существующие миграционные политики и основы лучше координировались, чтобы они нашли новые подходы к урегулированию внутриафриканской миграции для продолжительных обсуждений, практического сотрудничества и на основе обмена информацией и данными по африканским мигрантам.

Работа Мугадама Махамата Мугадама «Внутренняя африканская миграция: политические аспекты» отвечает требованию новизны.

Научная новизна диссертационной работы заключается в следующем.

1. в диссертации на основе экспертных оценок и работ африканских, западных и российских исследователей были выявлены политические и социоэкономические факторы, актуализирующие внутриафриканскую миграцию в Африке.

2. автором выявлено на основе анализа политических систем африканского региона, что все попытки наладить тесное взаимодействие Африки как внутри континента, так и со странами ЕС в построении единой миграционной политики не достигли существенного успеха, что значительно усложняет процесс регулирования миграционными потоками.

3. автором выявлено, что, в связи с социально-экономической нестабильностью, практически полным отсутствием опыта и механизмов по разработке долгосрочной политической и миграционной стратегии, а также в связи с незавершенным процессом региональной интеграции африканских стран, положение мигрантов только усугубляется;

4. на основе анализа процесса внутренней миграции в Африке, в частности, Северный и Западный регионы как источники миграционных потоков автор выявил, что большая часть миграции по-прежнему остается внутрорегиональной, несмотря на политическую нестабильность в странах Африки. Одной из особенностей внутренней миграции в Африке является близкое социокультурное наполнение стран континента, в связи с чем процесс адаптации проходит намного быстрее, чем это могло быть при миграции в страны ЕС;



5. автором также определены перспективы дальнейшего развития миграционной политики на африканском континенте. Проблемы в миграционной политике региональных сообществ в Африке заключаются в проблемах реализации соответствующей стратегии, а также в отсутствии тесного сотрудничества между как странами назначения, которые не могут реализовать этот потенциал, равно как и выполнить обязательства Глобального договора по миграции, так и в целом странами региона;

6. автором были предложены меры по совершенствованию миграционной политики региональных сообществ и стран африканского континента.

Применительно к предложенным мерам, автор пишет, что для достижения оптимистичной траектории содействия мобильности и решения проблемы нелегальной и вынужденной миграции африканским странам следует активизировать усилия в двух направлениях. Во-первых, ускоренное принятие, ратификацию и внедрение режимов свободного передвижения в Африке (протоколы о свободном передвижении АС и РЭС); политика Африканской зоны свободной торговли может измениться, способствуя реализации огромного потенциала Африки и возможности африканцев пользоваться всеми преимуществами мобильности. Решение внутриафриканской миграции является коллективной ответственностью, поэтому все участники решений миграционных процессов играют решающую роль в разработке работающих рациональных, правовых, политических, экономических и этических инструментов урегулирования проблем внутриафриканской миграции. Успешные результаты миграционных соглашений зависят от степени участия и строгости в выполнении обязательств стран-участниц соглашения, а также от того, насколько они готовы воспринять внутриафриканскую миграцию как потенциал и быстрее действовать для решения миграционных процессов на африканском континенте. Внутренняя миграция должна быть грамотно управляемой, а трудящиеся-мигранты должны иметь возможность свободно перемещаться. Миграционная политика должна дополняться усиленными мерами по привлечению и защите мигрантов, с тем чтобы привлечь не только африканских мигрантов, но и международных мигрантов для удовлетворения экономических потребностей африканских стран. Региональные миграционные политики должны иллюстрировать разнообразные и гостеприимные регионы для всех мигрантов, выбирающих африканский континент для реализации своих амбиций. Таким планом будет подтверждать стремление лидеров сделать внутриафриканскую миграцию ответом на экономические, социальные и региональные проблемы.

Важность изыскания для науки, а также практическое применение результатов, объективно выражены в том, что полученные результаты могут быть использованы и

внедрены в научном сообществе и при определении приоритетов региональной миграционной политики в различных государственных институтах власти, направленной на регулирование внутренней миграции в границах африканского континента. Также теоретические положения могут быть использованы в качестве основы для иных исследований, посвященных внутренней миграционной политике, изучения специфики миграционного процесса, а также в научной и просветительской деятельности для создания специализированных курсов в учебных заведениях высшего образования.

Следует отметить, что автореферат диссертации согласован с основным текстом работы и отражает ее содержание. Работа состоит из введения, трех глав и заключения. Во введении диссертационного исследования проводится анализ актуальности выбранной темы, степень её научной разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет исследования, методологическая и теоретическая основа работы, раскрываются элементы научной новизны, теоретической и практической значимости диссертации, формулируются основные положения, выносимые на защиту.

Первая глава «Внутренний миграционный процесс на африканском континенте» посвящена особенностям миграционного процесса, характерного для Африки к югу от Сахары и факторам, оказывающим влияние на формирование внутренней миграции населения.

Вторая глава «Актуальные проблемы миграционной политики на африканском континенте» посвящена анализу региональной миграционной политики и проблемам, с которыми сталкиваются местные власти.

Третья глава «Пути решения проблемы миграционной политики на африканском континенте» посвящена основным источникам зарождения миграционных потоков, к которым относятся Северный и Западный регионы. Также автор приводит возможные пути решения упомянутых в предыдущих главах проблем.

В заключении диссертационной работы автором подводятся основные итоги и формулируются выводы по исследованию.

Следует особо отметить, что по итогам проведенного исследования автор решает все поставленные во введении исследовательские задачи и

- определяет социально-политические факторы, влияющие на внутреннюю миграцию на африканском континенте;
- раскрывает особенности внутренних миграционных процессов на африканском континенте;
- проводит анализ современных проблемы в миграционной политике региональных сообществ в Африке;

- выявляет основные противоречия и причины неэффективности регулирования внутренних миграционных потоков на африканском континенте;

- выявляет особенности внутренних миграционных процессов в регионах африканского континента и рассматривает Северный и Западный регионы как источники миграционных потоков;

- определяет перспективы дальнейшего развития миграционной политики на африканском континенте;

- предлагает меры по совершенствованию миграционной политики, направленные на повышение качества регулирования внутренней миграции населения на африканском континенте.

В конечном итоге, автор достигает цели исследования - выявляет особенности миграционной политики региональных сообществ на африканском континенте и предлагает возможные меры регулирования внутренней миграционной мобильности.

#### Замечания по диссертационной работе

Работа Мугадама Махамата Мугадама «Внутренняя африканская миграция: политические аспекты» в целом носит сбалансированный характер, однако автор не использует востребованный в таком типе работ геоструктурный анализ и практически не обращается к картам исследуемого региона, которые могли бы наглядно продемонстрировать такие важные вопросы как расположение стран-доноров и стран-реципиентов миграции, дать информацию о логистике, этно-конфессиональной палитре и по целому ряду других вопросов. Также уровень исследования мог быть повышен за счет картирования реальных и потенциальных маршрутов миграции, обозначение которых, проиллюстрировало бы миграционные потоки и помогло бы выявить страны и районы, не затронутые миграцией. Далее актуальным стало бы изучение данных локальных практик недопущения негативного миграционного воздействия.

Также в работе уместно было бы использовать метод кейсов, демонстрирующих как эффект от миграции, так и результативность методов работы с ней.

#### Вывод

Несмотря на обозначенные замечания, можно заключить, что диссертация Мугадама Махамата Мугадама «Внутренняя африканская миграция: политические аспекты» является целостным, самостоятельным и законченным трудом, представляющим научную ценность и апробированным в ходе подготовки автором достаточного числа научных работ и участия автора в целом ряде научных мероприятий.

Диссертация Мугадама Махамата Мугадама «Внутренняя африканская миграция: политические аспекты» соответствует критериям раздела II Положения о присуждении

научных степеней в Федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов» утвержденного ученым советом РУДН протокол №12 от 23.09.2019г.

Работа Мугадама Махамата Мугадама «Внутренняя африканская миграция: политические аспекты», представленная на соискание учёной степени кандидата политических наук по научной специальности 5.5.4. Международные отношения, глобальные и региональные исследования, может быть представлена к защите, а сам соискатель достоин присуждения ученой степени кандидата политических наук.

Отзыв составлен заведующим кафедры современного Востока и Африки д.и.н. проф. Филиным Никитой Александровичем, обсужден и принят на заседании кафедры современного Востока и Африки факультета востоковедения и социально-коммуникативных наук Историко-архивного института РГГУ «07» июня 2024 г. протокол №13.

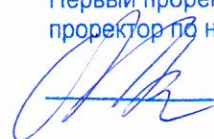
Заведующий кафедрой  
современного Востока и Африки  
ФВиСКН ИАИ РГГУ  
д.и.н., проф.



Филин Н.А.

Почтовый адрес ФГБОУ ВО «РГГУ»:  
Миусская пл., д.6., Москва, 125047  
Тел. +7(495) 250-61-18, e-mail: rsuh@rsuh.ru

Первый проректор-  
проректор по научной работе



О.В. Павленко