

В диссертационный совет ПДС 0900.008
Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«Российский университет дружбы народов
имени Патриса Лумумбы»
117198, Москва, ул. Миклухо-Маклая, 6

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию
Шевченко Максима Игоревича на тему «Принцип верховенства права как
основа конституции Великобритании: теория, практика и перспективы»,
представленную к защите на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 5.1.2 «Публично-правовые
(государственно-правовые) науки»

Актуальность темы исследования М.И. Шевченко не вызывает сомнений. Верховенство права – это универсальная концепция, которая используется в международном и национальном праве. В Декларации совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи ООН по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях¹ отмечается, что верховенство права наряду с правами человека и демократией относится к универсальным и неделимым основным ценностям и принципам ООН (п. 5), подчеркивается разнообразие национального опыта в области верховенства права и важность обмена информацией о национальной практике в данной сфере (п. 10). Как отмечается в литературе, английское по происхождению понятие «верховенство права» (*the rule of law*) стало глобальной мерой современного конституционализма, приобрело статус алгоритма желательного поведения государств². Вместе с тем в российской юридической литературе национальный опыт Великобритании в области разработки,

¹ Принята Резолюцией 67/1 Генеральной Ассамблеи от 24 сентября 2012 г. См.: Организация Объединенных Наций. URL: un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/ruleoflaw2012.shtml (дата обращения: 04.05.2024).

² См.: Современные концепции верховенства права и правового государства: сравнительно-правовое исследование / Отв. ред. Т.Я. Хабриева, А.И. Ковлер. М., 2024.

регламентации и реализации концепции верховенства права в монографическом и диссертационном плане не исследовался.

Новизна полученных результатов и выводов заключается в представлении авторской трактовки функционирования принципа верховенства права в Великобритании на основе Акта о правах человека 1998 года; выявлении существующих подходов к определению содержания данного принципа и основных направлений его эволюции; обобщении практики реализации Акта о правах человека; введении в научный оборот проектов нормативных правовых актов и решений судов, не известных отечественным исследователям; формулировании предложений по совершенствованию российского законодательства на основе использования конституционной практики Великобритании.

Это позволяет сделать вывод об актуальности и новизне постановки ряда вопросов в диссертации М.И. Шевченко и заключить, что она соответствует специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, по которой была представлена на соискание ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация М.И. Шевченко состоит из трех глав, введения и заключения. В первой главе автор рассматривает природу и доктринальные подходы к определению содержания принципа верховенства права в Великобритании, его соотношение с концепцией правового государства, особенности практической реализации этого принципа. Во второй главе исследуется Акт о правах человека 1998 года в свете реализации принципа верховенства права. В третьей главе в том же контексте анализируется внесенный в июне 2022 года Правительством страны Билль о правах и перспективы реформирования британской системы защиты прав человека.

Общий объем диссертации – 239 страниц, из них 26 страниц – список литературы, включающий 163 нормативных источников и документов, 133 литературных источника. Основные положения диссертации нашли

отражение в автореферате и публикациях автора. План диссертации отвечает задачам предпринятого исследования.

Обоснованность научных положений и выводов, сформулированных в диссертации, подтверждается соответствием избранной методологии объекту, предмету и задачам исследования; надлежащим изучением международно-правовых документов, отечественных и зарубежных доктринальных и нормативных источников, практики судов Великобритании, Конституционного Суда Российской Федерации, Европейского Суда по правам человека; анализом не только правового, но и исторического и социального контекстов, оказывающих значительное влияние на предмет исследования.

Диссертация М.И. Шевченко представляет собой очень качественное страноведческое исследование одного из базовых принципов современного конституционализма. В ней системно проанализирована доктрина, законодательное регулирование и судебная практика Великобритании, связанная с предметом исследования. В работе прослеживается историческая эволюция формирования и законодательного закрепления принципа верховенства права, взаимодействие данного принципа с другим базовым принципом британского конституционализма – парламентского суверенитета, а также с системой защиты прав человека в рамках Совета Европы.

В диссертации последовательно обосновываются тезисы о том, что:

- уяснение сущности верховенства права невозможно без обращения к его институциональному воплощению в рамках конкретного правопорядка (с. 4);

- существующие различия в подходах к пониманию и реализации данного принципа следует рассматривать как разные варианты решения стоящей перед каждым демократическим обществом задачи подчинения публичной власти праву (с. 29–30);

- верховенство права как общеправовой принцип носит эволюционный характер (с. 50);

- верховенство права – это принцип политико-правового характера, действие которого затрагивает не только национальный правопорядок, но и условия организации и функционирования всего государственного механизма (с. 57).

Акт о правах человека 1998 года действует в Великобритании уже более 25 лет и получил достаточное освещение в российской юридической литературе, поэтому наибольший интерес представляет анализ Максимом Игоревичем практики его реализации и предложений по его реформированию. Автор диссертации приводит интересные статистические данные, касающиеся принятия деклараций о несовместимости в 2000–2022 г. (с. 136–137), реагирования органов законодательной и исполнительной власти на такие декларации и принятия мер по устранению противоречий между законодательством и конвенционными правами (с. 144), снижения количества установленных Европейским Судом по правам человека фактов нарушения положений Европейской конвенции британскими властями после вступления в действие Акта о правах человека (с. 150–157).

Максим Игоревич детально освещает содержание Билля о правах 2022 года, характер дискуссии между Объединенным комитетом по правам человека Парламента Великобритании и Правительством страны в отношении его положений и убедительно показывает, что в результате предлагаемых изменений будет существенно затруднена возможность защиты конвенционных прав (с. 185).

Следует отметить хороший стиль и язык диссертационного исследования М.И. Шевченко, качественные переводы иностранных юридических текстов, логичность изложения материала. Вместе с тем стоит обратить внимание и на отдельные недостатки данной работы.

Цель диссертационного исследования, как правило, формулируется в виде тех результатов, к которым планирует прийти автор. Вряд ли можно согласиться с диссертантом в том, что целью его работы является формирование комплекса знаний теоретического и практического характера о принципе верховенства права (с. 8). При этом в другой части введения автор более адекватно формулирует свою цель – формирование целостного представления относительно того, как понимается и в чем выражается указанный принцип, как он сформировался и какие функции выполняет (с. 13).

Освещая методологию диссертационного исследования, Максим Игоревич выделяет метод сравнения (с. 10) и сравнительно-правовой метод (с. 11). Хотелось бы понять, как автор их разграничивает.

Принцип верховенства права автор трактует в качестве основы национальной конституции и конституционной ценности. На защите необходимо прояснить, как данные трактовки соотносятся между собой.

Прекрасно понимая, чем обусловлено включение российской составляющей в диссертационное исследование, не могу не отметить, что в большинстве случаев данный материал смотрится как «вставной зуб», его использование требует более тщательного и нюансированного объяснения. В качестве примера можно привести обоснование актуальности темы выходом России из Совета Европы (с. 5).

В § 2 главы 2 диссертации было бы интересно на примере конкретного решения (решений) более детально показать, как судьи истолковывают положения британских правовых актов в соответствии с Конвенцией.

Определенные замечания касаются и составления списка нормативных документов: постановления и определения Конституционного Суда Российской Федерации приводятся без указания их названия; решения Европейского Суда по правам человека указываются как иностранная судебная практика; в разделе, посвященном официальным документам и

материалам, без какой-либо рубрики приводятся документы Совета Европы, Великобритании, Российской Федерации и Венецианской комиссии.

Диссертационное исследование Шевченко Максима Игоревича «Принцип верховенства права как основа конституции Великобритании: теория, практика и перспективы» является законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится новое решение научной задачи, имеющей важное значение для развития науки конституционного права. Работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, согласно п. 2.2 раздела II Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного ученым советом РУДН 22 января 2024 года (протокол № УС-1), а ее автор, Шевченко Максим Игоревич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Официальный оппонент:
доктор юридических наук (специальность 12.00.02),
доцент, главный научный
сотрудник сектора прав человека ФГБУН
Институт государства и права РАН

Т.А. Васильева

7 мая 2024 г.

Подпись Т.А. Васильевой заверяю
Ученый секретарь
ФГБУН Институт государства и права РАН,
кандидат юридических наук



А.К. Дубень

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
Институт государства и права Российской академии наук
119019, Россия, г. Москва, ул. Знаменка, д. 10
+7 (495) 691-33-81 igpran@igpran.ru