

В диссертационный совет ПДС 0900.008
государственного автономного
образовательного учреждения высшего образования
«Российский университет дружбы народов
имени Патриса Лумумбы»
117198, Москва, ул. Миклухо-Макляя, 6

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Шевченко Максима Игоревича на тему
«Принцип верховенства права как основа конституции Великобритании:
теория, практика и перспективы», представленной к защите на соискание
ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2
«Публично-правовые (государственно-правовые) науки»

Принцип верховенства права является базовым для современного конституционализма, с теми или иными модификациями он реализуется в большинстве правопорядков мира, в том числе и на наднациональном и международном уровнях. При этом, как справедливо отмечает М.И. Шевченко, «уяснение сущности верховенства права требует непосредственного обращения к особенностям его институционального воплощения в рамках конкретного национального правопорядка» (с. 4), в связи с чем предпринятое им исследование формирования и функционирования данного принципа на его «исторической родине» в Великобритании представляется оправданным и актуальным.

Работа М.И. Шевченко относится к числу, к сожалению, встречающихся все реже комплексных страноведческих исследований. Они необходимы для понимания специфики различных национальных правовых систем, что, в свою очередь, обеспечивает возможность их успешного взаимодействия в становящемся все более взаимозависимом мире.

Автореферат позволяет сделать вывод, что перед нами исключительно добротное, квалифицированное исследование, базирующееся на анализе оригинальных доктринальных работ, нормативных актов и судебных решений, многие из которых М.И. Шевченко впервые вводит в российский научный оборот. Работу отличает прекрасный литературный язык,

качественные как с юридической, так и лингвистической точки зрения переводы доктринальных и нормативных текстов.

Структура диссертации логически выверена. Автор рассматривает генезис и сущность принципа верховенства права, его соотношение с концепцией правового государства и особенности практической реализации (гл. 1). Он показывает различие формального и материального смысла принципа верховенства права и акцентирует субстантивный подхода к определению его содержания, раскрывающий его непозитивистский характер (с. 16, 24). Следует согласиться с выделенными диссертантом элементами, образующими содержание принципа верховенства права (с. 24). Отдельное внимание уделяется соотношению принципа верховенства права с принципами правового государства (с. 15, 23) и суверенитета парламента (с. 25–26).

Диссертант обоснованно увязывает современное развитие содержания принципа верховенства права и практики его реализации с принятием и действием Акта о правах человека 1998 г. (гл. 2). В связи с этим вполне оправданно большое внимание, уделенное комплексному анализу инициативы Правительства Великобритании по отмене Акта о правах человека 1998 г., выдвинутой в 2022 г. М.И. Шевченко оценивает ее как «прямой путь к деградации принципа верховенства права» и убедительно аргументирует свой вывод (гл. 3, с. 29–31).

Вместе с тем, диссертация М.И. Шевченко, как и любое творческое исследование, не свободна от недостатков.

Диссертанту не удалось разграничить объект и предмет диссертационного исследования. Нормативные правовые акты, их проекты, судебные решения, правовая доктрина, официальные документы органов публичной власти, затрагивающие вопросы становления и функционирования принципа верховенства права, отнесенные им к предмету исследования, на самом деле наряду с общественными отношениями, складывающимися по этому поводу (с. 9), являются объектом исследования, а собственно предмет

исследования как некоторый аспект, сторона столь обширного объекта, составляющая исследовательский интерес, остался не проясненным.

Нуждается в обосновании различие методов сравнения и сравнительно-правового, упоминаемых в диссертации отдельно (с. 10–11).

М.И. Шевченко рассматривает принцип верховенства права как «основу комбинированной конституции» Великобритании (само название диссертации, с. 4) и одновременно пишет о «конституционно-правовых основах действия принципа верховенства права» (с. 9) и Акте о правах человека 1998 г. как одной из них (название § 1 гл. 2). Необходимо пояснить, как принцип верховенства, являясь основой конституции Великобритании, сам имеет некие конституционно-правовые основы.

Первое положение, выносимое на защиту, не содержит каких-либо элементов новизны.

Следует поддержать стремление соискателя выявить возможности использования британского опыта в России и провести определенные параллели между функционированием принципа верховенства права в Великобритании и российской практикой (§ 3 гл. 2), но отдельные выводы кажутся не вполне уместными и требуют дополнительной аргументации, в частности: обусловленность актуальности диссертационного исследования выходом России из-под юрисдикции Европейского суда по правам человека (с. 5); уподобление инициативы Правительства Великобритании по отмене Акта о правах человека 1998 г. конституционной реформе 2020 г. в России (с. 14).

Вряд ли практическая значимость работы может заключаться в том, что ее результаты служат основой для научных исследований в области конституционного права России и зарубежных государств (с. 20).

К сожалению, раскрытие содержания диссертации во второй части автореферата во многом повторяет положения, выносимые на защиту, из его первой части. Если бы автору удалось этого избежать, содержание его работы было бы представлено в автореферате более подробно и интересно.

Сделанные замечания большей частью носят уточняющий характер и не влияют на общую высокую оценку работы соискателя.

На основании автореферата можно заключить, что диссертация Шевченко Максима Игоревича на тему «Принцип верховенства права как основа конституции Великобритании: теория, практика и перспективы» представляет собой самостоятельное и завершённое исследование актуальной научной проблемы, содержащее решение важной научной задачи, имеющей теоретическое и практическое значение для совершенствования функционирования органов публичной власти и обеспечения прав человека. Работа полностью отвечает требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук в соответствии с п. 2.2 раздела II (кандидатская) Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного ученым советом РУДН (протокол № УС-1 от 22 января 2024 г.), а ее автор, Шевченко Максим Игоревич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Ведущий научный сотрудник
сектора прав человека
Института государства и права РАН,
кандидат юридических наук
(специальность 12.00.01), доцент

7 мая 2024 г.

Подпись Н.В. Варламовой заверяю:

Ученый секретарь
Института государства и права РАН,
кандидат юридических наук

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
Институт государства и права Российской академии наук
119019, Россия, г. Москва, ул. Знаменка, д. 10
+7 (495) 691-33-81 igpran@igpran.ru



Н.В. Варламова

А.К. Дубень

В диссертационный совет ПДС 0900.008
федерального государственного автономного
образовательного учреждения высшего
образования «Российский университет дружбы
народов имени Патриса Лумумбы»
117198, Москва, ул. Миклухо-Маклая, 6

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Шевченко Максима Игоревича
на тему: «Принцип верховенства права как основа конституции
Великобритании: теория, практика и перспективы», представленной
на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые)
науки»**

В современном конституционном праве, конституционном законодательстве и конституционно-правовых реалиях с учетом конституционного реформирования существует научно-практическая потребность в определении и обосновании системообразующего принципа верховенства права.

Развитие знаний о всех аспектах, связанных со сферой проявления верховенства права, является признаком высокой правовой культуры.

В диссертационном исследовании представлен комплексный подход к принципу верховенства права применительно к Конституции Великобритании с учетом актуальных тенденций ее развития на современном этапе.

Автор, обосновывая актуальность исследуемой темы, исходит из необходимости качественного системного комплексного совершенствования конституционно-правового регулирования всех элементов, составляющих в единстве принцип верховенства права не только в реалиях правопорядка Великобритании, но и публичного правопорядка Российской Федерации.

Анализ содержания автореферата показывает, что в диссертационном исследовании Шевченко Максима Игоревича представлены во взаимосвязи институциональный, функциональный, информационный подходы к рассматриваемой проблематике. Все аспекты взаимосвязи и взаимодействия рассматриваются автором в заданной им системе координат в отношении к современной Великобритании.

Диссертационное исследование отличает концептуальный подход, наличие аналитических сравнительно-правовых характеристик.

Исследования подобного рода требуют обращения к имеющимся научным разработкам: в этом смысле автор на хорошем уровне аналитического обобщения представил состояние современной конституционно-правовой науки по проблемам верховенства права.

В исследовании представлено обобщение и обогащение конституционно-правовой мысли по вопросам верховенства права. В научно-правовое, академическое пространство России автором введен достаточно

обширный перечень новых монографических и нормативных источников, материалов судебной практики Великобритании.

Результаты диссертационного исследования, нашедшие отражение в автореферате, обоснованно аргументированы, носят достоверный характер.

Научная новизна диссертационного исследования для отечественной юридической науки имеет особую значимость, поскольку автор рассматривает актуальные направления развития британской конституции на современном этапе. Автор подробно исследует предпосылки, содержание и возможные правовые последствия недавней попытки Правительства Великобритании провести конституционную реформу в области прав и свобод человека, делает выводы, касающиеся ее влияния на действие принципа верховенства права.

Теоретическая и практическая значимость исследования Шевченко Максима Игоревича связана с авторскими подходами к доктрине и практике реализации принципа верховенства права в Великобритании, в том числе затрагивающему конституционные основы и характерные черты британской модели устранения «неконституционности» действующего законодательства, существенным образом отличающейся от отечественной модели конституционного контроля. Заслугой автора является то, что с учетом зарубежного опыта им разработан вариант совершенствования отечественного конституционно-правового регулирования (с. 19-20 автореферата).

Наличие в исследовании конкретных рекомендаций и законодательных предложений предопределяет его ценность для теории, практики и правотворчества.

Следуя логике изучаемых предмета и объекта, автор предложил такой структурный подход к раскрытию темы, который позволил всесторонне и комплексно исследовать поставленные им цели и задачи.

Основные результаты и выводы диссертационного исследования получили свое отражение в восьми научных публикациях, четыре из которых опубликованы в научных журналах, входящих в перечень ВАК РФ, что указывает на наличие необходимого и достаточного уровня научной апробации.

Замечание.

Как следует из положений автореферата, автор подробно рассматривает актуальные вопросы британской внутриполитической повестки и тенденции развития национального правопорядка в области прав и свобод человека, затрагивающие принцип верховенства права. В первую очередь, это касается инициированной в 2022 году Правительством Великобритании правовой реформы, направленной на отмену Акта о правах человека 1998 года. При этом за рамками исследования, исходя из положений автореферата, был оставлен такой релевантный заявленной теме и, по нашему мнению, весьма значимый в данном контексте аспект, как процесс выхода Великобритании из Европейского Союза, в том числе сопряженный с превышением исполнительной властью своих полномочий, являвшимся предметом оценки со стороны Верховного Суда Великобритании. Отражение этого аспекта в

тексте диссертационного исследования способствовало бы более полному раскрытию избранной темы.

По итогам анализа содержания автореферата можно заключить, что диссертация на тему: «Принцип верховенства права как основа конституции Великобритании: теория, практика и перспективы» является законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится новое решение научной задачи, имеющей важное значение для развития науки конституционного права. Работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, п. 2.2 раздела II (кандидатская) Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного ученым советом РУДН протокол № УС-1 от 22.01.2024 г., а ее автор, Шевченко Максим Игоревич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Рецензент:

Старостина Инга Анатольевна

доцент кафедры конституционного и муниципального права

Юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова,

кандидат юридических наук, доцент

«15» мая 2024 г.

Контактные данные:

г. Москва, Ленинские горы, д. 1, стр. 13, блок А

+ 7 (499) 706-00-60

office@law.msu.ru



В диссертационный совет ПДС 0900.008
Федерального государственного автономного
образовательного учреждения высшего образования
«Российский университет дружбы народов
имени Патриса Лумумбы»
117198, Москва, ул. Миклухо-Маклая, 6

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Шевченко Максима Игоревича на тему
«Принцип верховенства права как основа конституции Великобритании:
теория, практика и перспективы», представленной к защите на соискание
ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2
«Публично-правовые (государственно-правовые) науки»

Избранная Шевченко Максимом Игоревичем тема диссертационного исследования является одной из актуальных проблем современной науки конституционного права. Диссертантом проведена одна из первых научных работ монографического характера, направленная на комплексное фундаментальное исследование британского подхода к верховенству права.

В автореферате четко сформулирована цель исследования, заключающаяся в формировании комплекса знаний теоретического и практического характера о принципе верховенства права, составляющем основу британской конституции, полном обобщении существующего научного опыта и выявлении ключевых особенностей его становления и развития в Великобритании.

Диссертационное исследование характеризуется проработанной методологической основой, обусловленной темой работы и необходимостью решения поставленных задач, позволившей обеспечить должную степень достоверности и обоснованности выводов и положений. Источниковая база работы является достаточно проработанной и затрагивает, как значительное количество доктринальных источников, так и многочисленные нормативные и иные официальные документы, большинство из которых составлены на английском языке.

Диссертационное исследование проведено на высоком научном уровне, носит самостоятельный и оригинальный характер. Положения, выносимые на защиту, обоснованы и обладают научной новизной. По результатам исследования автором сформирован целый ряд выводов и предложений, представляющих научный и практический интерес для науки конституционного права.

Основные результаты работы нашли своё отражение в 8 научных работах автора, в том числе опубликованных в ведущих научных изданиях, входящих в перечень ВАК РФ, а также изложенных в форме докладов на научно-практических конференциях.

Подчеркивая высокий уровень диссертационного исследования, хотелось бы обратить внимание на следующее, что, впрочем, никак не сказывается на общем положительном впечатлении от работы. Раскрывая в пятом положении, выносимом на защиту, содержание принципа верховенства права в Великобритании, диссертант в качестве одного из его проявлений указывает на «соответствие национального правопорядка ряду специальных требований, как в части формального выражения правовых норм, так и в части их содержания, которые должны обеспечивать действительное выполнение правовыми нормами своей регулирующей функции» (с. 16 автореферата диссертации). При этом, что из себя представляют такие требования, в автореферате не раскрывается. Возможно, этот тезис в его более подробном выражении находит свое отражение в самом диссертационном исследовании. Было бы интересно услышать в ходе публичного обсуждения пояснения автора относительно сущности таких требований, составляющих содержание принципа верховенства права в Великобритании.

Анализ автореферата позволяет сделать вывод о том, что диссертация Шевченко Максима Игоревича на тему «Принцип верховенства права как основа конституции Великобритании: теория, практика и перспективы» является законченной научно-квалификационной работой, в которой

содержится новое решение научной задачи, имеющей важное значение для развития науки конституционного права. Работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, п. 2.2 раздела II (кандидатская) Положения о присуждении учёных степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утверждённого учёным советом РУДН, протокол № УС-1 от 22.01.2024 г., а её автор заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Заместитель начальника
отдела досудебного урегулирования споров
Межрегиональной инспекции
Федеральной налоговой службы по управлению долгом,
кандидат юридических наук
(научная специальность 5.1.2 «Публично-правовые
(государственно-правовые) науки»).

Адрес места работы: г. Москва, Орликов переулок, д. 3, стр. 1,
контактный телефон: 89120843673,
адрес электронной почты: akimceva@list.ru

«13» мар 2024 года



Акимцева Я.В.

Подпись

Акимцева Я.В.

удостоверяю

Акимцев Павел Юрьевич

ФИО

Подпись



В диссертационный совет ПДС 0900.008
федерального государственного автономного
образовательного учреждения высшего образования
«Российский университет дружбы народов
имени Патриса Лумумбы»
117198, Москва, ул. Миклухо-Маклая, 6

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Шевченко Максима Игоревича на тему
«Принцип верховенства права как основа конституции Великобритании:
теория, практика и перспективы», представленной к защите на соискание
ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2
«Публично-правовые (государственно-правовые) науки»

В последние десятилетия внимание юридической науки к принципу верховенства права и его месту в системе правового регулирования как на международном, так и национальном уровнях все возрастает. На современном этапе он приобрел характер важнейшего конституционного «фундамента», положенного в основу многих современных демократических государств. Как справедливо отмечается в автореферате, «уяснение сущности верховенства права требует непосредственного обращения к особенностям его институционального воплощения в рамках конкретного национального правопорядка» (с. 4 автореферата). Руководствуясь этой установкой диссертантом предпринята, на наш взгляд, весьма удачная попытка провести комплексный анализ теоретических основ и практического воплощения указанного принципа на примере национального правопорядка Великобритании.

Структура диссертации Шевченко М.И. является логичной и грамотной, обусловленной необходимостью достижения заявленных целей и решения поставленных задач. В автореферате четко сформулирована цель исследования, заключающаяся в формировании комплекса знаний теоретического и практического характера о принципе верховенства права, составляющем основу британской конституции, полном обобщении существующего научного опыта и выявлении ключевых особенностей его становления и развития в Великобритании (с. 8 автореферата).

Диссертационное исследование основывается на тщательно проработанной методологической базе. Для анализа заявленной темы автором использован целый ряд различных научных методов, направленных на комплексное изучение объекта исследования и достижения поставленной цели. Отдельное внимание в данном контексте хотелось обратить на подробный анализ релевантных эмпирических данных, позволивших получить достаточно обоснованные результаты изучения практической составляющей функционирования отдельных аспектов британского конституционного правопорядка (с. 11, 12 автореферата).

По результатам проведенного исследования Шевченко М.И. с учетом конституционного опыта Великобритании и особенностей подходов отечественного правопорядка были сформулированы и обоснованы конкретные предложения по совершенствованию российского законодательства в части исполнения постановлений Конституционного Суда РФ (с. 19-20 автореферата). Обращая внимание на достаточно дискуссионный характер таких предложений, предполагающих наделение Правительства РФ специальными полномочиями по принятию нормативного правового акта, временно устраняющего пробел или противоречия в правовом регулировании, возникшие в связи с принятием постановления Конституционного Суда РФ, подчеркнем, что они сопровождаются подробной аргументацией со стороны автора и могут способствовать активизации дальнейшей общественной и научной дискуссии по обозначенному вопросу.

Положения, выносимые на защиту, сформулированы достаточно кратко и емко, являются обоснованными и обладают научной новизной. Заслуживает отдельного внимания подробный анализ такого характерного для британского правопорядка правового института, как конституционно-правовой механизм устранения несовместимости действующего законодательства с основополагающими правами и свободами человека (с. 17-19, 28-29 автореферата). Автором были затронуты как его конституционная основа, так и особенности практической реализации сквозь призму принципов верховенства права и парламентского суверенитета.

По результатам анализа содержания автореферата можно утверждать, что диссертация Шевченко М.И. подготовлена им самостоятельно, характеризуется логичной структурой и внутренним единством, содержит новые научные результаты и положения, выносимые на публичную защиту. Все это свидетельствует о достаточном личном вкладе в публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Отмечая профессиональный уровень и исследовательский характер работы Шевченко М.И., хочется уточнить позицию автора по вопросу, который, по всей видимости, раскрыт в диссертационном исследовании, но не получил отражения в автореферате. В первом положении, выносимом на защиту, диссертант, помимо всего прочего, утверждает, что принцип верховенства права «представляет собой одну из ключевых конституционно-правовых ценностей британского общества» (с. 14 автореферата). Судя по всему, подобный тезис, как один из ключевых элементов работы, подробно детализируется в тексте диссертации. Однако указанное положение, по-видимому, в целях его краткого и емкого изложения не позволяет в полной мере ответить на вопрос почему этому принципу правопорядком придается такая значимость. В этой связи в ходе публичной защиты хотелось бы услышать комментарии диссертанта по этому вопросу.

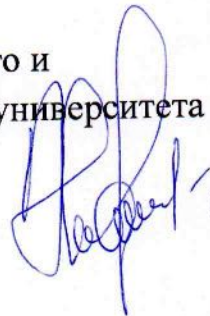
Положения, выносимые на защиту, должны в более концентрированной форме выражать основные идеи и результаты диссертационного исследования.

Следует отметить, что степень разработанности темы требует уточнения ввиду отсутствия представителей ряда научных школ, занимающихся исследованиями рассматриваемой проблематики.

Изложенное при этом не влияет на общее положительное впечатление от работы и не умаляет ее научной ценности. Результаты проведенного диссертационного исследования, выводы и предложения, отраженные в автореферате, соответствуют признакам научной новизны, обоснованности и достоверности и представляют научный и практический интерес для науки конституционного права. Диссертация является законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится новое решение научной задачи, имеющей важное значение для развития науки конституционного права.

Анализ автореферата позволяет заключить, что диссертация на тему «Принцип верховенства права как основа конституции Великобритании: теория, практика и перспективы» соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, п. 2.2 раздела II (кандидатская) Положения о присуждении ученых степеней в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», утвержденного ученым советом РУДН протокол № УС-1 от 22.01.2024 г., а ее автор, Шевченко Максим Игоревич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Начальник кафедры конституционного и
муниципального права Московского университета
МВД России имени В.Я. Кикотя,
кандидат юридических наук, доцент
« 8 » мая 2024 г.



Сергей Олегович Харламов

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя
г. Москва, ул. Академика Волгина, д. 12
+7 (499) 789-67-61

Подпись начальника кафедры
конституционного и муниципального права
Московского университета МВД России
имени В.Я. Кикотя С.О. Харламова заверяю:

Начальник управления учебно-методической работы
Московского университета
МВД России имени В.Я. Кикотя



К.В. Ярмак