

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Ястребов Олег Александрович  
Должность: Ректор  
Дата подписания: 23.06.2024 21:19:42  
Уникальный программный ключ:  
ca953a0120d891083f939673078ef1a989dae18a

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования «Российский университет дружбы народов имени  
Патриса Лумумбы»**

**Юридический институт, кафедра административного и  
финансового права**

(наименование основного учебного подразделения (ОУП)-разработчика  
ОП ВО)

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

**МОДЕРНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПУБЛИЧНЫМИ ФИНАНСАМИ:  
РОССИЯ И ЗАРУБЕЖНЫЕ СТРАНЫ**

(наименование дисциплины/модуля)

**Рекомендована МССН для направления подготовки/специальности:**

**40.04.01. «Юриспруденция»**

(код и наименование направления подготовки/специальности)

**Освоение дисциплины ведется в рамках реализации основной  
профессиональной образовательной программы высшего образования  
(ОП ВО):**

**Финансовое право и корпоративное налогообложение**

(наименование (профиль/специализация) ОП ВО)

**2024 г.**

## 1. ЦЕЛИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Целью изучения курса «Модернизация управления публичными финансами: Россия и зарубежные страны» является получение обучающимися углубленного представления о правовом регулировании управления публичными финансами в Российской Федерации и в зарубежных странах, основных тенденциях его развития, правоприменительной практике в этой сфере.

Для достижения поставленных целей предполагается решение **задач, связанных с изучением:**

- системы управления публичными финансами в Российской Федерации, источников и принципов правового регулирования государственных и муниципальных финансов в Российской Федерации;
- организационно-правовых основ контрольной деятельности в сфере публичных финансов в Российской Федерации;
- функционирования и взаимодействия институтов управления публичными финансами в Российской Федерации;
- правовых основ управления публичными финансами в зарубежных странах.

## 2. ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Освоение дисциплины «Модернизация управления публичными финансами: Россия и зарубежные страны» направлено на формирование у обучающихся следующих компетенций (части компетенций):

Таблица 2.1. Перечень компетенций, формируемых у обучающихся при освоении дисциплины (результаты освоения дисциплины)

Шифр	Компетенция	Индикаторы достижения компетенции (в рамках данной дисциплины)
ОПК-1	Способен анализировать нестандартные ситуации правоприменительной практики и предлагать оптимальные варианты их решения	ОПК-3.1 Обладает общими и специальными знаниями для выявления и решения нестандартных ситуаций (ситуаций, в которых не сформированы единообразные подходы в применении норм права) в правоприменительной практике;
		ОПК-3.2 Анализирует нестандартные ситуации в правоприменительной практике, в том числе выявляя правовые и иные причины и/или условия их возникновения;
		ОПК-3.3 Разрабатывает оптимальные варианты решения нестандартных ситуаций правоприменительной практики с учетом возможных правовых последствий и оформляет эти решения в предусмотренной законом форме.
ОПК-3	Способен квалифицированно толковать правовые акты, в том числе в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм права.	ОПК-3.1 Знает сущность и специфику способов и методов толкования правовых актов, способы устранения пробелов и коллизий в праве;
		ОПК-3.2. Обладает навыками толкования нормативно-правовых актов, в том числе в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм прав
		ОПК-3.3 Дает квалифицированные разъяснения по содержанию и применению норм права
ОПК-4	Способен письменно и устно аргументировать правовую позицию по делу, в том числе в состязательных процессах.	ОПК-4.1. Знает содержание основных и специфических юридических понятий, терминов и определений, способен использовать их для построения устной и письменной позиции по конкретной юридической проблеме;
		ОПК-4.2. Умеет письменно и устно аргументировать правовую позицию по делу, в том числе с учетом принципа состязательности судопроизводства;
		ОПК-4.3. Владеет навыками составления юридических документов по делу и навыками публичных выступлений с аргументацией позиции для профессионального ведения полемики в судебном процессе.

Шифр	Компетенция	Индикаторы достижения компетенции (в рамках данной дисциплины)
ПК-3	Способен квалифицированно применять нормы материального и процессуального права в конкретных сферах юридической деятельности.	<p>ПК-3.1. Способен выявлять социальную потребность в нормативном правовом регулировании общественных отношений в конкретной сфере, формулировать концепцию соответствующего регулирования;</p> <p>ПК-3.2. Знает основы и специфику правотворческой процедуры различных видов, учитывает специфику процесса создания проектов нормативных правовых актов в различных отраслях права;</p> <p>ПК-3.3. Осуществляет разработку нормативных правовых актов в различных отраслях права с учётом достижений юридической науки, тенденций развития национальной правовой системы, а также международного и зарубежного опыта правового регулирования аналогичных общественных отношений;</p> <p>ПК-3.4. Принимает правоприменительное решение в предусмотренной законом форме с соблюдением его отраслевой принадлежности, требований к структуре, процедуре принятия и компетенции субъекта правоприменения</p>
ПК-4	Способен квалифицированно проводить юридическую экспертизу проектов нормативных правовых актов	<p>ПК-4.1. Знает основы и специфику проведения исследования в рамках юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в т.ч. обладает системными теоретическими познаниями в праве для проведения такой экспертизы;</p> <p>ПК-4.2. Производит системную оценку перспектив и рисков реализации принимаемого нормативного правового регулирования, формулирует аргументированные возражения и замечания по проекту нормативного правового акта, принимает квалифицированное участие в процедуре обсуждения и принятия нормативных правовых актов.</p> <p>ПК-4.3. Владеет практическими навыками проведения исследования в рамках юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов различных отраслей права с учетом правил юридической техники, достижений юридической науки, тенденций развития национальной правовой системы, а также международного и зарубежного опыта правового регулирования аналогичных общественных отношений</p>

### 3. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОП ВО

Дисциплина «Модернизация управления публичными финансами: Россия и зарубежные страны» относится к части, формируемой участниками образовательных отношений, блока ДВ.1 (является дисциплиной по выбору).

В рамках ОП ВО обучающиеся также осваивают другие дисциплины и/или практики, способствующие достижению запланированных результатов освоения дисциплины «Модернизация управления публичными финансами: Россия и зарубежные страны».

Таблица 3.1. Перечень компонентов ОП ВО, способствующих достижению запланированных результатов освоения дисциплины

Шифр	Наименование компетенции	Предшествующие дисциплины/модули, практики*	Последующие дисциплины/модули, практики*
ОПК 1	Способен анализировать нестандартные ситуации правоприменительной	Налоговое право ЕАЭС; Корпоративное налогообложение	Таможенное право; Правовые основы бухгалтерского учета

Шифр	Наименование компетенции	Предшествующие дисциплины/модули, практики*	Последующие дисциплины/модули, практики*
	практики и предлагать оптимальные варианты их решения		
ОПК-3	Способен квалифицированно толковать правовые акты, в том числе в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм права	Актуальные проблемы налогового права; Бюджетное право; Таможенные платежи; Природоресурсные платежи Корпоративное налогообложение; Государственный финансовый контроль: от проверок к управлению рисками; Налоговое право ЕАЭС;	Цифровые технологии в публичных финансах; Сравнительное налоговое право; Публично-правовое регулирование рынка ценных бумаг; Налоговые споры; Международное налоговое право; Исламские финансы и банкинг; Финансовый мониторинг; Таможенное право; Наука финансового права
ОПК-4	Способен разрабатывать нормативные правовые акты с использованием актуальных достижений юридической науки, с учетом зарубежного опыта, международно-правового регулирования, тенденций развития правовой системы.	Актуальные проблемы налогового права; Бюджетное право; Таможенные платежи; Природоресурсные платежи Корпоративное налогообложение; Государственный финансовый контроль: от проверок к управлению рисками; Налоговое право ЕАЭС;	Цифровые технологии в публичных финансах; Сравнительное налоговое право; Публично-правовое регулирование рынка ценных бумаг; Налоговые споры; Международное налоговое право; Исламские финансы и банкинг; Финансовый мониторинг; Таможенное право; Наука финансового права
ПК-3	Способен квалифицированно применять нормы материального и процессуального права в конкретных сферах юридической деятельности.	Актуальные проблемы налогового права; Бюджетное право; Таможенные платежи; Природоресурсные платежи Корпоративное налогообложение; Государственный финансовый контроль: от проверок к управлению рисками; Налоговое право ЕАЭС;	Цифровые технологии в публичных финансах; Сравнительное налоговое право; Публично-правовое регулирование рынка ценных бумаг; Налоговые споры; Международное налоговое право; Исламские финансы и банкинг; Финансовый мониторинг; Таможенное право; Налоговое планирование и правовые пределы
ПК-4	Способен квалифицированно проводить юридическую экспертизу проектов нормативных правовых актов	Бюджетное право; Корпоративное налогообложение;	Публично-правовое регулирование рынка ценных бумаг; Финансовый мониторинг; Правовые основы бухгалтерского учета

#### 4. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ

Общая трудоёмкость дисциплины составляет **4 зачётных единицы**.

Таблица 4.1. Виды учебной работы по периодам освоения ОП ВО

Вид учебной работы	ВСЕГО, ак.ч.	Семестры
		2
Контактная работа, ак.ч.	36	36

Вид учебной работы	ВСЕГО, ак.ч.	Семестры	
		2	
в том числе:			
Лекции (ЛК)			
Практические/семинарские занятия (СЗ)	36	36	
Самостоятельная работа обучающихся, ак.ч.	99	99	
Контроль (зачет с оценкой), ак.ч.	99	9	
Общая трудоемкость дисциплины	ак.ч.	144	
	зач.ед.	4	

## 5.СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 5.1. Содержание дисциплины (модуля) по видам учебной работы

Наименование разделов (тем) дисциплины	Содержание разделов (тем) дисциплины:	Виды уче.работ
<b>Тема 1 Организационные основы управления публичными финансами</b>	<p>Понятие управления публичными финансами. Система управления публичными финансами. Развитие финансового регулирования и переход от финансовой к финансово-кредитной системе. Уровни управления в унитарном государстве: общегосударственный и местный. Уровни управления в федеративном государстве: федеральный, субфедеральный и муниципальный. Законодательные (представительные) органы и формирование законодательной базы управления публичными финансами.</p> <p>Юридические лица публичного права как субъекты финансовых отношений. Публичная администрация. Правительство. Финансовые органы. Казначейство. Фискальные органы: налоговые, таможенные органы и др.</p> <p>Центральные (национальные) банки в механизме управления публичными финансами. Институты финансового контроля. Государственный финансовый контроль.</p>	СЗ
<b>Тема 2. Принципы и методы управления публичными финансами</b>	<p>Законность управления и дискреционные полномочия.</p> <p>Допустимость применения институтов непосредственной демократии. Дискуссия о допустимости референдума по вопросам бюджетного регулирования и налогообложения.</p> <p>Федерализм и государственное устройство. Бюджетный (бюджетно-налоговый) федерализм. Местное самоуправление. Автономность местных финансов. Финансовый план и управление публичными финансами.</p> <p>Соотношение международного и национального регулирования в сфере управления публичными финансами.</p>	СЗ
<b>Тема 3. Современные институты управления публичными финансами</b>	<p>Soft-law: рекомендации как источник международного финансового права. Стандартизация. Проектный подход в управлении публичными финансами. Управление активами.</p> <p>Бюджетирование, ориентированное на результат. Казначейское сопровождение. Бюджетный мониторинг. Формат «лучшие практики». Правовой эксперимент в механизме управления публичными финансами.</p>	СЗ
<b>Тема 4. Новые информационно-коммуникативные технологии и управление</b>	<p>Цифровизация бюджетного регулирования. Электронный бюджет. Цифровые технологии и борьба с коррупцией в бюджетной сфере. Современные информационно-коммуникационные технологии и развитие государственного финансового контроля. Развитие налогового администрирования в эпоху цифровизации.</p>	СЗ

<b>публичными финансами</b>	Цифровизация регистрационно-учетных технологий налогового администрирования. Цифровые технологии налогового контроля и противодействие уклонению от уплаты налогов. Перспективы применения искусственного интеллекта и IT- технологий в налоговом контроле.	
-----------------------------	---	--

\* - ЛК – лекции; ЛР – лабораторные работы; СЗ – семинарские занятия.

## 6. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 6.1. Материально-техническое обеспечение дисциплины

<b>Тип аудитории</b>	<b>Оснащение аудитории</b>	<b>Специализированное учебное/лабораторное оборудование, ПО и материалы для освоения дисциплины (при необходимости)</b>
Лекционная	Аудитория для проведения занятий лекционного типа, оснащенная комплектом специализированной мебели; доской (экраном) и техническими средствами мультимедиа презентаций.	Комплект специализированной мебели; технические средства: Моноблок Мультимедийный Проектор Экран для проектора Доска маркерная Wi-fi
Семинарская	Аудитория для проведения занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, оснащенная комплектом специализированной мебели и техническими средствами мультимедиа презентаций.	Комплект специализированной мебели; технические средства: Моноблок Мультимедийный Проектор Экран для проектора Доска маркерная Wi-fi
Компьютерный класс	Компьютерный класс для проведения занятий, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, оснащенная персональными компьютерами (в количестве 28 шт.), доской (экраном) и техническими средствами мультимедиа презентаций.	Комплект специализированной мебели; технические средства: Моноблоки Мультимедийный Проектор Экран для проектора Интерактивная доска Wi-fi
Для самостоятельной работы обучающихся	Аудитория для самостоятельной работы обучающихся (может использоваться для проведения семинарских занятий и консультаций), оснащенная комплектом специализированной мебели и компьютерами с доступом в ЭИОС.	Комплект специализированной мебели; технические средства: Моноблоки Wi-fi

## 7. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Основная литература:

1. Актуальные проблемы финансового права: Монография / Грачева Е.Ю. - М.:Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2019. - 208 с. - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/996136>

2. Гузнов, А. Г. Публично-правовое регулирование финансового рынка в Российской Федерации : монография / А. Г. Гузнов, Т. Э. Рождественская. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 500 с. — (Актуальные монографии). — ISBN 978-5-534-10168-3. — Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/429485>

#### *Дополнительная литература*

1. Базулин Ю. В., Козырин А. Н. Публичные финансы и финансовое право: информационные ресурсы. – М.: ЦППИ, 2009. Доступ по ссылке:

[http://www.consultant.ru/edu/student/download\\_books/book/bazulin\\_uv\\_kozyrin\\_an\\_public\\_hnye\\_finansy\\_finansovoe\\_pravo/](http://www.consultant.ru/edu/student/download_books/book/bazulin_uv_kozyrin_an_public_hnye_finansy_finansovoe_pravo/)

2. Актуальные проблемы финансового права в условиях цифровой экономики / под ред. Е.Ю. Грачевой. М.: Проспект, 2021. (доступно в Консультант Плюс)

3. Цифровые технологии налогового администрирования / под ред. И.А. Майбурова, Ю.Б. Иванова. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019

4. Абрамов, Р. А. Государственное и муниципальное управление : учебник / Р.Т. Мухаев, Р.А. Абрамов. — Москва : ИНФРА-М, 2021. — 468 с. — (Высшее образование: Бакалавриат). — DOI 10.12737/1222458. - ISBN 978-5-16-016727-5. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1222458>

5. Акмалова, А. А. Система государственного и муниципального управления : учебник / А.А. Акмалова, В.М. Капицын. — Москва : ИНФРА-М, 2021. — 414 с. + Доп. материалы [Электронный ресурс]. — (Высшее образование: Бакалавриат). — DOI 10.12737/981344. - ISBN 978-5-16-014417-7. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/981344>

#### *Ресурсы сети «Интернет»:*

1. ЭБС РУДН и сторонние ЭБС, к которым студенты университета имеют доступ на основании заключенных договоров:

- Электронно-библиотечная система РУДН – ЭБС РУДН: <http://lib.rudn.ru/MegaPro/Web>;

- ЭБС «Университетская библиотека онлайн»: <http://www.biblioclub.ru>;

- ЭБС Юрайт: <http://www.biblio-online.ru>;

- ЭБС «Консультант студента»: [www.studentlibrary.ru](http://www.studentlibrary.ru);

- ЭБС «Лань»: <http://e.lanbook.com/>.

2. Базы данных и поисковые системы:

- справочная правовая система «КонсультантПлюс»: <http://www.consultant.ru/cons/>;

- справочная правовая система «ГАРАНТ»: <http://ivo.garant.ru/#/startpage>;

- библиографическая база данных научного цитирования РИНЦ: <https://www.elibrary.ru/>;

- Научная электронная библиотека «КиберЛенинка»: <https://cyberleninka.ru/>;

- поисковая система по полным текстам научных публикаций «Академия Google»: <https://scholar.google.com/>.

*Учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся при освоении дисциплины/модуля\*:*

