

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Ястребов Олег Александрович  
Должность: Ректор  
Дата подписания: 01.06.2024 15:40:58  
Уникальный программный ключ:  
ca953a0120d891083f939673078ef1a989dae18a

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования  
«Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы»**

**Юридический институт**

(наименование основного учебного подразделения (ОУП)-разработчика ОП ВО)

## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

### **КОНСТИТУЦИОННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ**

(наименование дисциплины/модуля)

**Рекомендована МССН для направления подготовки/специальности:**

#### **40.04.01 ЮРИСПРУДЕНЦИЯ**

(код и наименование направления подготовки/специальности)

**Освоение дисциплины ведется в рамках реализации основной профессиональной образовательной программы высшего образования (ОП ВО):**

### **КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО И КОНСТИТУЦИОННОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО**

(наименование (профиль/специализация) ОП ВО)

2024 г.

## 1. ЦЕЛЬ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Дисциплина «Конституционное регулирование в сфере публично-правовых отношений» входит в программу магистратуры «Конституционное право и конституционное судопроизводство» по направлению 40.04.01 «Юриспруденция» и изучается во 2 семестре 1 курса. Дисциплину реализует Кафедра конституционного права и конституционного судопроизводства. Дисциплина состоит из 10 разделов и 68 тем и направлена на изучение конституционного аспекта в регулирования отношений, охватываемых публичными отраслями российского права.

Целью освоения дисциплины является изучение конституционных основ правового регулирования отраслевых отношений в сфере публичного права с формированием навыков, позволяющих реализовать соответствующие знания в теоретической и практической юриспруденции.

## 2. ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Освоение дисциплины «Конституционное регулирование в сфере публично-правовых отношений» направлено на формирование у обучающихся следующих компетенций (части компетенций):

*Таблица 2.1. Перечень компетенций, формируемых у обучающихся при освоении дисциплины (результаты освоения дисциплины)*

Шифр	Компетенция	Индикаторы достижения компетенции (в рамках данной дисциплины)
ОПК-1	Способен анализировать нестандартные ситуации правоприменительной практики и предлагать оптимальные варианты их решения	ОПК-1.1 Обладает общими и специальными знаниями для выявления и решения нестандартных ситуаций (ситуаций, в которых не сформированы единообразные подходы в применении норм права) в правоприменительной практике; ОПК-1.2 Анализирует нестандартные ситуации в правоприменительной практике, в том числе выявляя правовые и иные причины и/или условия их возникновения;
ОПК-3	Способен квалифицированно толковать правовые акты, в том числе в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм прав	ОПК-3.1 Знает сущность и специфику способов и методов толкования правовых актов, способы устранения пробелов и коллизий в праве; ОПК-3.2 Обладает навыками толкования нормативно-правовых актов, в том числе в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм права; ОПК-3.3 Дает квалифицированные разъяснения по содержанию и применению норм права;
ПК-4	Способен квалифицированно проводить юридическую экспертизу проектов нормативных правовых актов	ПК-4.1 Знает основы и специфику проведения исследования в рамках юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в т.ч. обладает системными теоретическими познаниями в праве для проведения такой экспертизы; ПК-4.2 Производит системную оценку перспектив и рисков реализации принимаемого нормативного правового регулирования, формулирует аргументированные возражения и замечания по проекту нормативного правового акта, принимает квалифицированное участие в процедуре обсуждения и принятия нормативных правовых актов; ПК-4.3 Владеет практическими навыками проведения исследования в рамках юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов различных отраслей права с учетом правил юридической техники, достижений юридической науки, тенденций развития национальной правовой системы, а также международного и зарубежного опыта правового регулирования аналогичных общественных отношений;

### 3. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОП ВО

Дисциплина «Конституционное регулирование в сфере публично-правовых отношений» относится к обязательной части блока 1 «Дисциплины (модули)» образовательной программы высшего образования.

В рамках образовательной программы высшего образования обучающиеся также осваивают другие дисциплины и/или практики, способствующие достижению запланированных результатов освоения дисциплины «Конституционное регулирование в сфере публично-правовых отношений».

Таблица 3.1. Перечень компонентов ОП ВО, способствующих достижению запланированных результатов освоения дисциплины

Шифр	Наименование компетенции	Предшествующие дисциплины/модули, практики*	Последующие дисциплины/модули, практики*
ОПК-1	Способен анализировать нестандартные ситуации правоприменительной практики и предлагать оптимальные варианты их решения	История и методология юридической науки; Сравнительное правоведение; Философия права; Актуальные проблемы конституционного права; Правовая аналитика; Научно-исследовательская работа;	Учебная практика (педагогическая); Научно-исследовательская работа; Производственная практика, в т.ч. преддипломная;
ОПК-3	Способен квалифицированно толковать правовые акты, в том числе в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм прав	Философия права; Актуальные проблемы конституционного права; Конституционные основы механизма правового регулирования; Научно-исследовательская работа;	Конституционная юстиция; Научно-исследовательская работа; Производственная практика, в т.ч. преддипломная;
ПК-4	Способен квалифицированно проводить юридическую экспертизу проектов нормативных правовых актов	Правовая аналитика;	Производственная практика, в т.ч. преддипломная; Конституционная юстиция; <i>Конституционно-правовое налогообложения**</i> ; <i>Влияние на принятие государственно-управленческих решений: теория и практика лоббизма**</i> ; Current Issues of US Constitutional Law;

\* - заполняется в соответствии с матрицей компетенций и СУП ОП ВО

\*\* - элективные дисциплины /практики

#### 4. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ

Общая трудоемкость дисциплины «Конституционное регулирование в сфере публично-правовых отношений» составляет «2» зачетные единицы.

Таблица 4.1. Виды учебной работы по периодам освоения образовательной программы высшего образования для очной формы обучения.

Вид учебной работы	ВСЕГО, ак.ч.		Семестр(-ы)
			2.4
<i>Контактная работа, ак.ч.</i>	32		32
Лекции (ЛК)	0		0
Лабораторные работы (ЛР)	0		0
Практические/семинарские занятия (СЗ)	32		32
<i>Самостоятельная работа обучающихся, ак.ч.</i>	13		13
<i>Контроль (экзамен/зачет с оценкой), ак.ч.</i>	27		27
<b>Общая трудоемкость дисциплины</b>	<b>ак.ч.</b>	<b>72</b>	<b>72</b>
	<b>зач.ед.</b>	<b>2</b>	<b>2</b>

## 5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 5.1. Содержание дисциплины (модуля) по видам учебной работы

Номер раздела	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела (темы)		Вид учебной работы*
Раздел 1	Направления и методы конституционного регулирования отраслевых публично-правовых отношений.	1.1	Понятие публичного права.	СЗ
		1.2	Отрасли публичного права.	СЗ
		1.3	Назначение конституционно правового регулирования отраслевых отношений в сфере публичного права (векторы и ограничения).	СЗ
		1.4	Методы конституционно-правового регулирования в сфере отраслей публичного права (прямые установки, принципы, цели, организационный механизм).	СЗ
		1.5	Особенности толкования норм конституционного права в сфере публично-правовых отношений.	СЗ
		1.6	Формальные и материальные пределы конституционно-правового регулирования в сфере отраслей публичного права.	СЗ
		1.7	Эффективность конституционно-правового регулирования.	СЗ
Раздел 2	Конституционное регулирование в сфере административного права.	2.1	Организация органов исполнительной власти.	СЗ
		2.2	Полномочия органов государственной власти и должностных лиц.	СЗ
		2.3	Административные процедуры.	СЗ
		2.4	Государственная служба.	СЗ
		2.5	Антикоррупционное регулирование.	СЗ
		2.6	Правоохранительные органы.	СЗ
		2.7	Контрольно-надзорные органы.	СЗ
		2.8	Регулирование в сфере медицинской помощи.	СЗ
Раздел 3	Конституционное регулирование в сфере бюджетного права.	3.1	Понятие бюджета.	СЗ
		3.2	Бюджетный процесс.	СЗ
		3.3	Бюджетный федерализм.	СЗ
		3.4	Казначейское исполнение бюджета.	СЗ
		3.5	Бюджетное выравнивание.	СЗ

Номер раздела	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела (темы)		Вид учебной работы*
Раздел 4	Конституционное регулирование в сфере налогового права.	4.1	Понятие налога, сбора, фискального платежа.	СЗ
		4.2	Принцип законно установленного налога и сбора.	СЗ
		4.3	Существенные признаки налога и сбора.	СЗ
		4.4	Установление налога и сбора.	СЗ
		4.5	Исполнение налоговой обязанности.	СЗ
		4.6	Налоговая оптимизация.	СЗ
		4.7	Пределы налоговой оптимизации.	СЗ
		4.8	Налоговая ответственность.	СЗ
		4.9	Принудительное исполнение конституционной обязанности по уплате налога и сбора.	СЗ
		4.10	Конституционное регулирования по вопросам отдельных налогов и сборов.	СЗ
Раздел 5	Конституционное регулирование в сфере уголовного права.	5.1	Источники уголовного права.	СЗ
		5.2	Понятие преступления.	СЗ
		5.3	Криминализация и декриминализация.	СЗ
		5.4	Пределы криминализации и декриминализации.	СЗ
		5.5	Уголовно-правовые категории в Конституции РФ (тяжкие преступления, особо тяжкие преступления, смертная казнь и пр.).	СЗ
		5.6	Наказание: пределы и виды.	СЗ
		5.7	Соотношение составов преступлений.	СЗ
		5.8	Освобождение от уголовной ответственности и уголовного наказания.	СЗ
		5.9	Амнистия и помилование.	СЗ
		5.10	Сроки давности.	СЗ
Раздел 6	Конституционное регулирование в сфере законодательства об административных правонарушениях.	6.1	Источники законодательства о административных правонарушениях.	СЗ
		6.2	Понятие административного правонарушения, его соотношение с преступлением.	СЗ

Номер раздела	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела (темы)		Вид учебной работы*
		6.3	Соотношение законодательства об административных правонарушениях и уголовного законодательства.	СЗ
		6.4	Состав административного правонарушения.	СЗ
		6.5	Особенности вины в совершении административного правонарушения.	СЗ
		6.6	Сроки давности.	СЗ
		6.7	Длящееся административное правонарушение.	СЗ
		6.8	Наказания за административные правонарушения.	СЗ
Раздел 7	Конституционное регулирование в сфере уголовного процесса.	7.1	Право на судебную защиту в рамках уголовного процесса.	СЗ
		7.2	Право на квалифицированную юридическую помощь.	СЗ
		7.3	Право на рассмотрение дела с участием присяжных заседателей.	СЗ
		7.4	Право на обжалование судебного акта.	СЗ
		7.5	Подведомственность и подсудность.	СЗ
Раздел 8	Конституционное регулирование в сфере гражданского, арбитражного и административного процесса.	8.1	Право на судебную защиту в разрезе конкретных видов процессов.	СЗ
		8.2	Право на рассмотрение дела судом, к подсудности которого оно было отнесено законом.	СЗ
		8.3	Споры о подсудности.	СЗ
		8.4	Право обжалования судебного акта.	СЗ
		8.5	Разумные сроки.	СЗ
		8.6	Право на исполнение судебного акта.	СЗ
		8.7	Соотношение видов процессов.	СЗ
Раздел 9	Конституционное регулирование в сфере экологического, земельного, лесного и градостроительного права.	9.1	Источники отраслей.	СЗ
		9.2	Основные принципы и пределы правового регулирования.	СЗ
		9.3	Баланс частных и публичных интересов.	СЗ
		9.4	Публичное и частное в отраслях.	СЗ
Раздел	Конституционное	10.1	Право на социальную	СЗ

Номер раздела	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела (темы)		Вид учебной работы*
10	регулирование в сфере права социального обеспечения.		защиту.	
		10.2	Пенсионное обеспечение.	СЗ
		10.3	Обеспечение малоимущих и социально незащищенных групп населения.	СЗ
		10.4	Принцип поддержания доверия в контексте права социального обеспечения.	СЗ

\* - заполняется только по **ОЧНОЙ** форме обучения: ЛК – лекции; ЛР – лабораторные работы; СЗ – практические/семинарские занятия.

## 6. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 6.1. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Тип аудитории	Оснащение аудитории	Специализированное учебное/лабораторное оборудование, ПО и материалы для освоения дисциплины (при необходимости)
Семинарская	Аудитория для проведения занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, оснащенная комплектом специализированной мебели и техническими средствами мультимедиа презентаций.	
Для самостоятельной работы	Аудитория для самостоятельной работы обучающихся (может использоваться для проведения семинарских занятий и консультаций), оснащенная комплектом специализированной мебели и компьютерами с доступом в ЭИОС.	

\* - аудитория для самостоятельной работы обучающихся указывается **ОБЯЗАТЕЛЬНО!**

## 7. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

*Основная литература:*

1. Конституционное право России : учебник / Б.С. Эбзеев, А.С. Прудников, Е.Н. Хазов и др. ; ред. Б.С. Эбзеев, А.С. Прудников. - 6-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юнити-Дана, 2015. - 687 с. - (Dura lex, sed lex). - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-02487-5 ; То же [Электронный ресурс].

2. Конституционное право зарубежных стран : учебник / В.О. Лучин, Г.А. Василевич, А.С. Прудников и др. ; ред. А.С. Прудников, Г.А. Василевич, В.О. Лучин. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юнити-Дана, 2015. - 727 с. - Библиогр.: с. 720-723 - ISBN 978-5-238-01625-2 ; То же [Электронный ресурс].

*Дополнительная литература:*

1. Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран :

учебник для вузов / А.А. Мишин ; Междисциплинарный центр философии права. - 17-е изд., испр. и доп. - Москва : Статут, 2013. - 520 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-8354-0936-5 ; То же [Электронный ресурс].

2. Медушевский, А.Н. Сравнительное конституционное право и политические институты : курс лекций / А.Н. Медушевский. - 2-е изд. - Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2015. - 734 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-4475-2837-9 ; То же [Электронный ресурс].

3. Избирательное право : учебник / под ред. Б.С. Эбзеева, К.К. Гасанова, Е.Н. Хазова. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013. - 391 с. - (Юриспруденция для бакалавров). - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-02388-5 ; То же [Электронный ресурс].

4. Упоров, И.В. Муниципальное право Российской Федерации : учебник / И.В. Упоров, О.В. Старков. - Москва : Юнити-Дана, 2015. - 519 с. : табл. - (Юриспруденция для бакалавров). - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-02596-4 ; То же [Электронный ресурс].

5. Кайнов, В.И. Конституционное правосудие: судебно-конституционное право и процесс : учебное пособие / В.И. Кайнов, Р.А. Сафаров. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2014. - 159 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-02506-3 ; То же [Электронный ресурс].

6. Карпов, Н.Н. Законодательный процесс в Российской Федерации : учебник / Н.Н. Карпов. - Москва : Юнити-Дана, 2015. - 231 с. - ISBN 978-5-238-01507-1 ; То же [Электронный ресурс].

7. Белоусов С.А. Правотворческие ошибки и законодательный дисбаланс: технико-юридические способы предотвращения // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2014. Выпуск 5 (100), С.11-15.

*Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:*

1. ЭБС РУДН и сторонние ЭБС, к которым студенты университета имеют доступ на основании заключенных договоров

- Электронно-библиотечная система РУДН – ЭБС РУДН

<http://lib.rudn.ru/MegaPro/Web>

- ЭБС «Университетская библиотека онлайн» <http://www.biblioclub.ru>

- ЭБС Юрайт <http://www.biblio-online.ru>

- ЭБС «Консультант студента» [www.studentlibrary.ru](http://www.studentlibrary.ru)

- ЭБС «Троицкий мост»

2. Базы данных и поисковые системы

- электронный фонд правовой и нормативно-технической документации

<http://docs.cntd.ru/>

- поисковая система Яндекс <https://www.yandex.ru/>

- поисковая система Google <https://www.google.ru/>

- реферативная база данных SCOPUS

<http://www.elsevier.com/locate/scopus/>

*Учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся при освоении дисциплины/модуля\*:*

1. Курс лекций по дисциплине «Конституционное регулирование в сфере публично-правовых отношений».

\* - все учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся размещаются в соответствии с действующим порядком на странице дисциплины **в ТУИС!**

**8. ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ И БАЛЛЬНО-РЕЙТИНГОВАЯ СИСТЕМА ОЦЕНИВАНИЯ УРОВНЯ СФОРМИРОВАННОСТИ КОМПЕТЕНЦИЙ ПО ДИСЦИПЛИНЕ**

Оценочные материалы и балльно-рейтинговая система\* оценивания уровня сформированности компетенций (части компетенций) по итогам освоения дисциплины «Конституционное регулирование в сфере публично-правовых отношений» представлены в Приложении к настоящей Рабочей программе дисциплины.

\* - ОМ и БРС формируются на основании требований соответствующего локального нормативного акта РУДН.

**РАЗРАБОТЧИК:**

Доцент кафедры  
конституционного права и  
конституционного  
суджопроизводства

*Должность, БУП*

*Подпись*

Анциферов Николай  
Викторович

*Фамилия И.О.*

**РУКОВОДИТЕЛЬ БУП:**

Заведующий кафедрой  
конституционного права и  
конституционного  
судопроизводства

*Должность БУП*

*Подпись*

Еремян Виталий  
Владимирович

*Фамилия И.О.*

**РУКОВОДИТЕЛЬ ОП ВО:**

Заведующий кафедрой  
конституционного права и  
конституционного  
тсудопроизводства

*Должность, БУП*

*Подпись*

Еремян Виталий  
Владимирович

*Фамилия И.О.*