

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Ястребов Олег Александрович  
Должность: Ректор  
Дата подписания: 09.06.2026 11:33:10  
Уникальный программный ключ:  
ca953a0120d891083f939673078ef1a989dae18a

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования  
«Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы»**

**Юридический институт**

(наименование основного учебного подразделения (ОУП) – разработчика ОП ВО)

## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

### **МУНИЦИПАЛЬНОЕ НОРМОТВОРЧЕСТВО**

(наименование дисциплины/модуля)

**Рекомендована МССН для направления подготовки/специальности:**

### **40.03.01 ЮРИСПРУДЕНЦИЯ**

(код и наименование направления подготовки/специальности)

**Освоение дисциплины ведется в рамках реализации основной профессиональной образовательной программы высшего образования (ОП ВО):**

### **ЮРИСПРУДЕНЦИЯ**

(наименование (профиль/специализация) ОП ВО)

## 1. ЦЕЛЬ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Дисциплина «Муниципальное нормотворчество» входит в программу бакалавриата «Юриспруденция» по направлению 40.03.01 «Юриспруденция» и изучается в 7 семестре 4 курса. Дисциплину реализует Кафедра муниципального права. Дисциплина состоит из 8 разделов и 27 тем и направлена на изучение особенностей муниципального нормотворчества.

Целью освоения дисциплины является овладение знаниями о правотворческой деятельности различных субъектов муниципально-правовых отношений на уровне местного самоуправления.

## 2. ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Освоение дисциплины «Муниципальное нормотворчество» направлено на формирование у обучающихся следующих компетенций (части компетенций):

Таблица 2.1. Перечень компетенций, формируемых у обучающихся при освоении дисциплины (результаты освоения дисциплины)

Шифр	Компетенция	Индикаторы достижения компетенции (в рамках данной дисциплины)
ПК-1	Способен разрабатывать проекты нормативных правовых актов, формулировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности	ПК-1.1 Выявляет социальную потребность в нормативном правовом регулировании общественных отношений в конкретной сфере, пробелы и коллизии действующего законодательства и владеет способами их преодоления и устранения; ПК-1.2 Понимает сущность и уровни нормотворческого процесса, выделяет стадии и участников нормотворческой процедуры; ПК-1.3 Определяет роль и компетенцию участников нормотворческой процедуры, оценивает правомерность их решений и действий; ПК-1.4 Демонстрирует знание основных приемов законодательной техники при разработке нормативных правовых актов; ПК-1.5 Понимает значение правовой экспертизы нормативных правовых актов, способен принять участие в ее проведении;

## 3. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОП ВО

Дисциплина «Муниципальное нормотворчество» относится к части, формируемой участниками образовательных отношений блока 1 «Дисциплины (модули)» образовательной программы высшего образования.

В рамках образовательной программы высшего образования обучающиеся также осваивают другие дисциплины и/или практики, способствующие достижению запланированных результатов освоения дисциплины «Муниципальное нормотворчество».

Таблица 3.1. Перечень компонентов ОП ВО, способствующих достижению запланированных результатов освоения дисциплины

Шифр	Наименование компетенции	Предшествующие дисциплины/модули, практики*	Последующие дисциплины/модули, практики*
ПК-1	Способен разрабатывать проекты нормативных правовых актов, формулировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности	Учебная практика; Административное право; Конституционное право; Экологическое право; Земельное право; Финансовое право; Налоговое право; Международное право; Юридическая техника;	Государственный аппарат и основы менеджмента**; Актуальные проблемы теории государства и права. Часть 2**; Government Relations и лоббизм: теория и практика влияния на решения органов власти**;

Шифр	Наименование компетенции	Предшествующие дисциплины/модули, практики*	Последующие дисциплины/модули, практики*
		Муниципальное право России; Административное право зарубежных стран; Конституционное право зарубежных стран**; Основы социального государства**; Теория государства и права; Психология лидерства юриста**; Гражданское право; Гражданское и торговое право зарубежных стран; Comparative Civil Procedure; Акционерное право РФ**;	Право социального обеспечения; Трудовое право зарубежных стран; Семейное право**;

\* - заполняется в соответствии с матрицей компетенций и СУП ОП ВО

\*\* - элективные дисциплины /практики

#### 4. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ

Общая трудоемкость дисциплины «Муниципальное нормотворчество» составляет «2» зачетные единицы.

Таблица 4.1. Виды учебной работы по периодам освоения образовательной программы высшего образования для очной формы обучения.

Вид учебной работы	ВСЕГО, ак.ч.		Семестр(-ы)
			7
Контактная работа, ак.ч	26		26
Лекции (ЛК)	0		0
Лабораторные работы (ЛР)	0		0
Практические/семинарские занятия (СЗ)	26		26
Самостоятельная работа обучающихся, ак.ч.	28		28
Контроль (экзамен/зачет с оценкой), ак.ч.	18		18
Общая трудоемкость дисциплины ак.ч.	ак.ч.	72	72
	зач.ед.	2	2

## 5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 5.1. Содержание дисциплины (модуля) по видам учебной работы\*

Номер раздела	Наименование раздела дисциплины	Наименование темы		Содержание темы	Вид учебной работы*
Раздел 1	Муниципальное нормотворчество	1.1	Роль муниципального нормотворчества в правотворческом процессе в Российской Федерации.	Значение в системе российского правотворчества. Реализация локальных норм на уровне муниципалитетов. Влияние на регулирование местной жизни. Связь с федеральным и региональным правом.	СЗ
		1.2	Правообразование, правотворчество и нормотворчество.	Понятие и различие терминов. Этапы формирования права. Содержание нормотворческого процесса. Место муниципального нормотворчества.	СЗ
		1.3	Понятие и функции муниципального нормотворчества	Определение муниципального нормотворчества. Регулятивная и организационная функции. Обеспечение местного управления. Реализация интересов населения.	СЗ
		1.4	Правовое регулирование муниципального правотворчества	Нормативная база (Конституция, законы, уставы). Процедуры принятия муниципальных актов. Ограничения и требования к актам. Контроль за законностью.	СЗ
		1.5	Субъекты правотворческой деятельности на муниципальном уровне.	Представительные органы. Должностные лица и администрации. Население (референдум, сходы). Инициативные группы.	СЗ
Раздел 2	Система муниципальных правовых актов.	2.1	Система муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования – «конституция» территории местного самоуправления	Иерархия муниципальных актов. Устав как основной акт («муниципальная конституция»). Решения органов МСУ. Их юридическая сила.	СЗ
		2.2	Решения, принятые на местном референдуме и сходах граждан	Формы прямой демократии. Обязательность решений. Порядок принятия. Сфера применения.	СЗ
		2.3	Нормативные и ненормативные правовые акты органов местного самоуправления и их должностных лиц	Различие между актами общего и индивидуального характера. Примеры нормативных актов (правила, положения). Индивидуальные акты (распоряжения, назначения). Юридическое значение.	СЗ
Раздел 3	Нормативные правовые акты органов местного самоуправления	3.1	Классификация правовых актов местного самоуправления: по нормативной природе, по содержанию, по порядку их принятия, по порядку вступления в юридическую силу	По юридической природе (нормативные/ненормативные). По содержанию (финансовые, организационные и др.). По порядку принятия (единоличные, коллегиальные). По вступлению в силу.	СЗ
		3.2	Формы правовых актов	Уставы, решения, постановления. Распоряжения должностных лиц. Нормативные	СЗ

Номер раздела	Наименование раздела дисциплины	Наименование темы		Содержание темы	Вид учебной работы*
			местного самоуправления	правила и положения. Документальные формы закрепления.	
		3.3	Общеобязательность правового акта местного самоуправления	Обязательность для населения и организаций. Территориальное действие актов. Юридическая сила. Ответственность за нарушение.	СЗ
Раздел 4	Структура правового акта местного самоуправления	4.1	Структура правового акта местного самоуправления. Основные требования законодательства к принимаемым правовым актам органов местного самоуправления	Вступительная, основная и заключительная части. Требования юридической техники. Чёткость и логичность формулировок. Соответствие законодательству.	СЗ
Раздел 5	Юридическая техника муниципального нормотворчества	5.1	Техника нормотворческого процесса, порядок подготовки, принятия и утверждения правовых актов местного самоуправления.	Подготовка и разработка проектов актов. Обсуждение и принятие. Подписание и опубликование. Вступление в силу.	СЗ
Раздел 6	Экспертная оценка проектов актов местного самоуправления	6.1	Правовая экспертиза проектов правовых актов органов местного самоуправления и их должностных лиц	Проверка на соответствие законодательству. Анализ юридических рисков. Антикоррупционная экспертиза. Корректировка проектов.	СЗ
		6.2	Оценка эффективности актов местного самоуправления	Анализ результатов применения актов. Достижение целей регулирования. Социально-экономические последствия. Корректировка нормативной базы.	СЗ
		6.3	Юридические коллизии и способы их преодоления.	Противоречия между правовыми нормами. Способы устранения коллизий. Приоритет норм вышестоящего уровня. Судебное разрешение конфликтов.	СЗ
		6.4	Пробелы и дефекты в муниципальных правовых актах	Отсутствие регулирования отдельных вопросов. Ошибки и неточности в формулировках. Способы восполнения пробелов. Совершенствование законодательства.	СЗ
Раздел 7	Правотворческая компетенция органов и должностных лиц муниципальной власти	7.1	Понятие компетенции органов и должностных лиц местного самоуправления в сфере нормотворческой деятельности и ее элементы	Полномочия органов МСУ в нормотворчестве. Структура компетенции (права, обязанности). Ограничения компетенции. Законодательное закрепление.	СЗ
		7.2	Предметы ведения местного самоуправления и их правовое регулирование в сфере нормотворческой деятельности	Вопросы местного значения. Сфера регулирования муниципалитетов. Закрепление в законах. Реализация на практике.	СЗ
		7.3	Понятие полномочий	Право издавать нормативные акты. Формы реализации полномочий. Процедуры	СЗ

Номер раздела	Наименование раздела дисциплины	Наименование темы		Содержание темы	Вид учебной работы*
			органов местного самоуправления и формы их реализации в сфере нормотворческой деятельности	принятия решений. Контроль исполнения.	
		7.4	Планирование муниципальной нормотворческой деятельности	Программы и планы разработки актов. Приоритетные направления. Организация работы органов МСУ. Контроль исполнения планов.	СЗ
		7.5	Компетенция представительных органов местного самоуправления в муниципальной нормотворческой деятельности	Принятие устава и нормативных актов. Утверждение бюджета. Контроль исполнительной власти. Нормотворческая инициатива.	СЗ
		7.6	Компетенция исполнительно-распорядительных органов муниципального образования в сфере муниципальной нормотворческой деятельности	Подготовка и реализация актов. Издание распоряжений и постановлений. Организационно-распорядительная деятельность. Исполнение решений представительных органов.	СЗ
Раздел 8	Муниципальное нормотворчество в бюджетно-финансовой сфере	8.1	Правовое регулирование бюджетной деятельности муниципальных образований различного вида	Правовое регулирование местных бюджетов. Особенности бюджетов разных типов муниципалитетов. Финансовая самостоятельность. Межбюджетные отношения.	СЗ
		8.2	Разработка проекта бюджета муниципального образования	Подготовка проекта бюджета. Прогноз доходов и расходов. Рассмотрение и утверждение. Участие органов МСУ.	СЗ
		8.3	Бюджетная роспись. Отчет об исполнении бюджета	Детализация бюджетных расходов. Исполнение бюджета. Формирование отчёта. Контроль исполнения.	СЗ
		8.4	Публичные слушания по вопросам утверждения бюджета муниципального образования и принятия отчета о его исполнении	Обсуждение проекта бюджета с населением. Участие граждан в финансовых решениях. Прозрачность бюджетного процесса. Учет предложений граждан.	СЗ

\* - заполняется только по ОЧНОЙ форме обучения: ЛК – лекции; ЛР – лабораторные работы; СЗ – практические/семинарские занятия.

## 6. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 6.1. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Тип аудитории	Оснащение аудитории	Специализированное учебное/лабораторное оборудование, ПО и материалы для освоения дисциплины (при необходимости)
Лекционная	Аудитория для проведения занятий лекционного типа, оснащенная комплектом специализированной мебели; доской (экраном) и техническими средствами мультимедиа презентаций.	
Компьютерный класс	Компьютерный класс для проведения занятий, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, оснащенная персональными компьютерами (в количестве 28 шт.), доской (экраном) и техническими средствами мультимедиа презентаций.	
Семинарская	Аудитория для проведения занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, оснащенная комплектом специализированной мебели и техническими средствами мультимедиа презентаций.	
Для самостоятельной работы	Аудитория для самостоятельной работы обучающихся (может использоваться для проведения семинарских занятий и консультаций), оснащенная комплектом специализированной мебели и компьютерами с доступом в ЭИОС.	

\* - аудитория для самостоятельной работы обучающихся указывается **ОБЯЗАТЕЛЬНО!**

## 7. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

### Основная литература:

1. Чаннов, С. Е. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / С. Е. Чаннов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 307 с.
2. Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 432 с.
3. Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 406 с.

### Дополнительная литература:

1. Бойко, Н. С. Муниципальное право : учебное пособие для вузов / Н. С. Бойко. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 430 с.
2. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум : учебное пособие для вузов / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 165 с.
3. Нечкин, А. В. Муниципальное право. Практика высших судебных инстанций России с комментариями : учебное пособие для вузов / А. В. Нечкин, О. А. Кожевников. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 267 с.
4. Муниципальное право России [Текст/электронный ресурс]: Учебное пособие / А.А. Галушкин [и др.]; Под. ред. Л.Т. Чихладзе. - Электронные текстовые данные. - М. : Изд-во РУДН, 2015. - 213 с. - ISBN 978-5-209-06743-6 : 170.97.
5. Муниципальное право [Электронный ресурс]: Учебник для бакалавров / Е.Н. Дорошенко [и др.]; Отв. ред. В.И. Фадеев. - Электронные текстовые данные. - М. : Проспект, 2015. - 336 с. - ISBN 978-5-392-16346-5.
6. Муниципальное право зарубежных стран. Теория и современная практика [Текст/электронный ресурс]: Учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению "Юриспруденция" / Под ред. В.В. Еремяна. - Электронные текстовые данные. - М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 679 с. - ISBN 978-5-

238-02972-6 : 1500.00.

7. Муниципальное право России [Текст]: Учебное пособие / Л.Т. Чихладзе, А.А. Галушкин, П.А. Бышков; Под ред. Л.Т. Чихладзе. - М.: Изд-во РУДН, 2017. - 290 с. - ISBN 978-5-209-07750-3: 137.91.

*Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:*

1. ЭБС РУДН и сторонние ЭБС, к которым студенты университета имеют доступ на основании заключенных договоров

- Электронно-библиотечная система РУДН – ЭБС РУДН <https://mega.rudn.ru/MegaPro/Web>
- ЭБС «Университетская библиотека онлайн» <http://www.biblioclub.ru>
- ЭБС «Юрайт» <http://www.biblio-online.ru>
- ЭБС «Консультант студента» [www.studentlibrary.ru](http://www.studentlibrary.ru)
- ЭБС «Знаниум» <https://znanium.ru/>

2. Базы данных и поисковые системы

- Sage <https://journals.sagepub.com/>
- Springer Nature Link <https://link.springer.com/>
- Wiley Journal Database <https://onlinelibrary.wiley.com/>
- Наукометрическая база данных Lens.org <https://www.lens.org>

*Учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся при освоении дисциплины/модуля\*:*

1. Курс лекций по дисциплине «Муниципальное нормотворчество».

\* - все учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся размещаются в соответствии с действующим порядком на странице дисциплины **в ТУИС!**

**РАЗРАБОТЧИКИ:**

Заведующий кафедрой

---

*Должность*

*Подпись*

Чихладзе Л.Т.

---

*Фамилия И.О*

**РУКОВОДИТЕЛЬ ОП ВО:**

Заведующий кафедрой

---

*Должность*

*Подпись*

Ястребов О.А.

---

*Фамилия И.О*

**РУКОВОДИТЕЛЬ БУП:**

Заведующий кафедрой

---

*Должность*

*Подпись*

Чихладзе Л.Т.

---

*Фамилия И.О*